**Důvodová zpráva:**

**Věc: návrh změny Statutu města Ostravy v následujících oblastech:**

**- úprava na úseku pravomocí orgánů městských obvodů**

**- úprava na úseku majetku**

**- úprava na úseku přestupků**

**- úprava na úseku ochrany zemědělského půdního fondu, myslivosti, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařské péče**

**- úprava na úseku krizového řízení**

**- úprava na úseku výkonu přenesené působnosti pro určené měst. obvody – Příloha číslo 1**

**ČLÁNEK 7 – Orgány městských obvodů a jejich pravomoc**

článek 7odst. 9

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Jedná se o nápravu věcné nesprávnosti. Rozhodování o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva za výkon funkce člena komise rady městského obvodu, které je obsahem písm. g) tohoto článku statutu, bylo změnou zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů již dříve nově vyhrazeno zastupitelstvu. Nabytím účinnosti této změny se předmětné ustanovení statutu stalo nesouladným se zákonem, avšak někdejší odbor platový a personální opomenul navrhnout jeho zrušení. Navrhovanou změnou dojde k nápravě.

**Doporučené znění:**

1. V článku 7 odst. 9 se zrušuje písmeno g).

Dosavadní písmena h) až v) se nově označují jako písmena g) až u).

článek 7 odst. 3

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Jedná se o technickou změnu za účelem zachování legislativního odkazu v souvislosti s novým označením písmen dle návrhu změny článku 7 odst. 9.

**Doporučené znění:**

1. V článku 7 odst. 3 písm. f) se text „a peněžních prostředků poskytnutých dle čl. 7 odst. 9 písm. r)“ nahrazuje textem „a peněžních prostředků poskytnutých dle čl. 7 odst. 9 písm. q)“.

**ČLÁNEK 9 – Majetek**

článek 9 odst. 5

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Jedná se o technickou opravu nepřesnosti odkazu vzniklé v důsledku dřívějšího doplnění nového odstavce v článku 23 a souvisejícího přečíslování následujících odstavců. Aby ustanovení odkazovalo správně, je třeba je změnit v souladu s přečíslováním.

**Doporučené znění:**

1. V článku 9 odst. 5 se text „s výjimkami uvedenými v čl. 23 odst. 2 písm. a) bodu 2 statutu“ nahrazuje textem „s výjimkami uvedenými v čl. 23 odst. 3 písm. a) bodu 2 statutu“.

**ČLÁNEK 14 – Přestupky**

článek 14 písm. b) a d)

Návrh městského obvodu Stará Bělá a městského obvodu Hrabová:

Odůvodnění:

Městské obvody navrhují odnětí přestupkové agendy; podrobnosti níže u návrhu změny Přílohy číslo 1.

**Doporučené znění:**

1. V článku 14 písm. b) se text „Nová Bělá, Nová Ves, Proskovice, Hošťálkovice a Lhotka“ nahrazuje textem „Nová Bělá, Nová Ves, Proskovice, Hošťálkovice, Lhotka, Hrabová a Stará Bělá“.
2. V článku 14 písm. d) se text „Nová Bělá, Nová Ves, Proskovice, Hošťálkovice a Lhotka“ nahrazuje textem „Nová Bělá, Nová Ves, Proskovice, Hošťálkovice, Lhotka, Hrabová a Stará Bělá“.

**ČLÁNEK 21 – Ochrana zemědělského půdního fondu, myslivost, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařská péče**

článek 21 písm. b) bod 2

Návrh odboru ochrany životního prostředí:

Odůvodnění:

Návrh je podán z důvodu právní jistoty. Působnost městských obvodů podle § 46 písm. e) zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů v souvislosti s Nařízením Státní veterinární správy vydaným Krajskou veterinární správou Státní veterinární správy pro Moravskoslezský kraj, kterým je obcím v souladu s ustanovením nařízeno podílet se na v tomto nařízení uvedených mimořádných veterinárních opatřeních, byla doposud dovozována z obecných ustanovení statutu (tj. ustanovení čl. 5 odst. 2 písm. b) statutu). Výslovné neuvedení působnosti podle písm. e) uvedeného zákonného ustanovení v čl. 21 mohlo vzbuzovat pochybnosti o tom, zda zákonem uloženou povinnost podle tohoto písmene plní orgán města nebo orgán městského obvodu, a tím i nebezpečí z prodlení s plněním stanovené povinnosti. Výslovným uvedením zákonné povinnosti podle písm. e) uvedeného ustanovení zákona jako působnosti městského obvodu navrhovanou změnou dochází k odstranění tohoto nebezpečí.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. V článku 21 písm. b) bod 2 zní:

„2. plní úkoly podle § 40 odst. 3, § 41 odst. 3, § 42 odst. 1 písm. b) a § 46 písm. a), d), e) zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů,“

**ČLÁNEK 27 – Krizové řízení**

článek 27 písm. b) bod 2

Návrh odboru kanceláře primátora:

Odůvodnění:

Jedná se o úpravu článku 27 (krizové řízení) písm. b), kde navrhují bez náhrady odstranit text: „*s výjimkou § 21 odst. 2 písm. a)*“ (krizového zákona). Tímto ustanovením se znemožňuje starostům MOb si v případě potřeby zřídit svůj krizový štáb. Pokud však ukládáme starostům městských obvodů úkoly ve spojení s řešením mimořádných událostí a krizových stavů, měli by k tomu mít i nástroj. Navrženým vypuštěním textu se celá věc vyřeší.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. V článku 27 písm. b) bodu 2 se zrušuje text „s výjimkou § 21 odst. 2 písm. a) krizového zákona6,“.

**ČLÁNEK 31 – Opatrovnictví**

článek 31 odst. 1

Návrh odboru legislativního a právního:

Odůvodnění:

Jedná se o technickou změnu za účelem zachování legislativního odkazu v souvislosti s novým označením odstavců Přílohy číslo 1.

**Doporučené znění:**

1. V článku 31 odst. 1 se text „Úřady městských obvodů uvedené v Příloze číslo 1 odst. 6“ nahrazuje textem „Úřady městských obvodů uvedené v Příloze číslo 1 odst. 7“.

**PŘÍLOHA číslo 1 – Městské obvody vykonávající přenesenou působnost pro určené městské obvody**

Příloha číslo 1:

**Návrh městského obvodu Krásné Pole a městského obvodu Petřkovice:**

Odůvodnění:

Uvedené úřady se řadí mezi tzv. menší, s počtem obyvatel cca 3 tis. V této souvislosti je pak výskyt opatrovanců nižší nebo žádný.

Disponoval-li by takovýto úřad zaměstnancem, který by mohl ze své profesní způsobilosti veřejného opatrovníka vykonávat, po většinu delšího časového období by však neměl uplatnění (opatrovanci se dlouhodobě u těchto obvodů nevyskytují). Udržovat si takového pracovníka s tím, že „čeká“ na práci, je nesmyslné a nehospodárné. V případě, že by se mu agenda naplnila jinými činnostmi (v rámci kumulované funkce), vzniká problém s personálním zajištění pro tyto činnosti v době, kdy se objeví opatrovanec.

Z tohoto důvodu uvedené úřady zaměstnancem, který by měl oprávnění funkci veřejného opatrovníka vykonávat, nedisponují. Naopak, jako efektivní nám přijde, aby v situaci potřeby se o tuto práci postaral pracovník, který má nejen oprávnění pozici vykonávat, ale také praktické zkušenosti v dané oblasti. Takovým pracovníkem je člověk, jenž se problematikou zabývá ve své každodenní praxi, a to aktivně a na reálné úrovni. Tedy člověk z většího úřadu.

Tajemnicí Úřadu Mob Krásné Pole a tajemnicí Úřadu Mob Poruba bylo předjednáno, aby úkoly dané Mob Krásné Pole v oblasti veřejného opatrovníka pro něj vykonával Mob Poruba. Stejně tak bylo tajemníky ÚMOb Petřkovice a ÚMOb Moravská Ostrava a Přívoz předjednáno, aby MOb Moravská Ostrava a Přívoz vykonával působnost veřejného opatrovníka pro MOb Petřkovice.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Návrh městského obvodu Stará Bělá, městského obvodu Nová Bělá a městského obvodu Hrabová:**

Odůvodnění:

Městský obvod Stará Bělá požádal o úplné svěření výkonu jím doposud vykovávané přestupkové agendy podle čl. 14 městskému obvodu Ostrava-Jih. O totéž požádal městský obvod Nová Bělá v rozsahu, v němž doposud pro něj předmětnou agendu vykonával městský obvod Stará Bělá.

Městský obvod Hrabová požádal o svěření výkonu jím doposud vykovávané přestupkové agendy podle čl. 14 městskému obvodu Ostrava-Jih, a to včetně té, kterou doposud vykonával pro městský obvod Nová Bělá.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. Příloha číslo 1 nově zní:

|  |  |
| --- | --- |
| „**Příloha číslo 1** | **Městské obvody vykonávající přenesenou působnost pro určené městské obvody** |

V souladu s právními předpisy se stanoví městské obvody, vykonávající některé, popř. všechny úkoly přenesené působnosti uvedené v článku 13 písm. c), článku 14, článku 15 písm. b), článku 21 písm. c), článku 22 písm. c), článku 23 písm. c), článku 28 písm. b), článku 29 písm. c) a článku 31 odst. 1 statutu pro určené městské obvody.

(1) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 14 „Přestupky“ písm. b) a d) vykonávají tyto městské obvody:

1. Moravská Ostrava a Přívoz

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Hošťálkovice,

2. Lhotka,

1. Slezská Ostrava,
2. Ostrava-Jih

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Proskovice,

2. Hrabová,

3. Nová Bělá,

4. Stará Bělá,

1. Poruba,
2. Plesná,
3. Vítkovice,
4. Pustkovec,
5. Mariánské Hory a Hulváky

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,

1. Petřkovice,
2. Michálkovice,
3. Radvanice a Bartovice,
4. Krásné Pole,
5. Martinov,
6. Polanka nad Odrou,
7. Svninov,
8. Třebovice.

(2) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 13 „Vnitřní věci“ písm. c) vykonávají tyto městské obvody:

1. **Moravská Ostrava a Přívoz**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Petřkovice,
2. Lhotka,
3. Hošťálkovice,
4. **Slezská Ostrava**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Michálkovice,

1. **Ostrava-Jih**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Proskovice,
2. Hrabová,
3. **Poruba**

pro tento městský obvod a městské obvody:

* 1. Pustkovec,
  2. Martinov,
  3. Třebovice,
  4. Plesná,

1. **Vítkovice**

pro tento městský obvod,

1. **Stará Bělá**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Bělá,
2. **Mariánské Hory a Hulváky**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,
2. **Radvanice a Bartovice**

pro tento městský obvod,

1. **Polanka nad Odrou**

pro tento městský obvod,

1. **Svinov**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Krásné Pole.

(3) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 14 „Přestupky“ písm. c) bod 1 vykonávají tyto městské obvody:

**a) Moravská Ostrava a Přívoz**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Petřkovice,

2. Lhotka,

3. Hošťálkovice,

**b) Slezská Ostrava**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Michálkovice,

**c) Ostrava-Jih**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Proskovice,

2. Hrabová,

3. Nová Bělá,

4. Stará Bělá,

**d) Poruba**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Pustkovec,

2. Martinov,

3. Třebovice,

4. Plesná,

**e) Vítkovice**

pro tento městský obvod,

**f) Mariánské Hory a Hulváky**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,

**g) Radvanice a Bartovice**

pro tento městský obvod,

**h) Polanka nad Odrou**

pro tento městský obvod,

**i) Svinov**

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Krásné Pole.

(4) Přenesenou působnost uvedenou v:

* čl. 21 „Ochrana zemědělského půdního fondu, myslivost, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařská péče“, písm. c),
* čl. 22 „Územní řízení, stavební řád“, s výjimkou působnosti podle § 6 odst. 4stavebního zákona,
* čl. 23 „Doprava a silniční hospodářství“, písm. c),

vykonávají tyto městské obvody:

1. Moravská Ostrava a Přívoz,
2. Slezská Ostrava,
3. Ostrava-Jih

pro tento městský obvod a městský obvod:

* + 1. Proskovice,

1. Poruba

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Plesná,

1. Nová Bělá,
2. Vítkovice,
3. Stará Bělá,
4. Pustkovec,
5. Mariánské Hory a Hulváky

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,
2. Petřkovice,
3. Lhotka,
4. Hošťálkovice,
5. Michálkovice,
6. Radvanice a Bartovice,
7. Krásné Pole,
8. Martinov,
9. Polanka nad Odrou,
10. Hrabová,
11. Svinov,
12. Třebovice.

(5) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 28 „Hospodářská opatření pro krizové stavy“, písm.  b),v čl. 29 „Obrana“, písm. c) a v čl. 14 „Přestupky“ písm. c) bod 4, vykonávají tyto městské obvody:

1. **Moravská Ostrava a Přívoz**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Mariánské Hory a Hulváky,

2. Petřkovice,

3. Lhotka,

4. Hošťálkovice,

5. Nová Ves,

1. **Slezská Ostrava**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Michálkovice,
2. Radvanice a Bartovice,
3. **Ostrava-Jih**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Nová Bělá,
2. Vítkovice,
3. Stará Bělá,
4. Proskovice,
5. Hrabová,
6. **Poruba**

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Pustkovec,
2. Krásné Pole,
3. Martinov,
4. Polanka nad Odrou,
5. Svinov,
6. Třebovice,
7. Plesná.

(6) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 14 „Přestupky“ písm. c) body 2 a 3 vykonávají tyto městské obvody:

1. Moravská Ostrava a Přívoz

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Hošťálkovice,

1. Slezská Ostrava,
2. Ostrava-Jih

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Hrabová

2. Nová Bělá,

3. Stará Bělá,

4. Proskovice,

1. Poruba

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Plesná,

1. Vítkovice,
2. Pustkovec,
3. Mariánské Hory a Hulváky

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,

1. Petřkovice,
2. Lhotka,
3. Michálkovice,
4. Radvanice a Bartovice,
5. Krásné Pole,
6. Martinov,
7. Polanka nad Odrou,
8. Svinov,
9. Třebovice.

(7) Přenesenou působnost uvedenou v článku 15 „Sociální věci“ písm. b) bod 3 a v článku 31 „Opatrovnictví“ odst. 1 vykonávají tyto městské obvody:

* 1. Moravská Ostrava a Přívoz

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Petřkovice,

2. Lhotka,

3. Hošťálkovice,

* 1. Slezská Ostrava

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Michálkovice

2. Radvanice a Bartovice,

* 1. Ostrava-Jih

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Proskovice,

2. Stará Bělá,

* 1. Poruba

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Krásné Pole,

2. Martinov,

3. Plesná,

4. Polanka nad Odrou,

5. Pustkovec,

6. Svinov,

7. Třebovice,

* 1. Mariánské Hory a Hulváky

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,

* 1. Vítkovice

pro tento městský obvod,

* 1. Hrabová

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Bělá.

(8) Přenesenou působnost uvedenou v článku 14 „Přestupky“ písm. c) bod 5 vykonávají tyto městské obvody:

1. Moravská Ostrava a Přívoz

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Petřkovice,

2. Lhotka,

3. Hošťálkovice,

1. Slezská Ostrava

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Michálkovice

2. Radvanice a Bartovice,

1. Ostrava-Jih

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Proskovice,

2. Stará Bělá,

3. Hrabová

4. Nová Bělá,

1. Poruba

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Krásné Pole,

2. Martinov,

3. Plesná,

4. Polanka nad Odrou,

5. Pustkovec,

6. Svinov,

7. Třebovice,

1. Mariánské Hory a Hulváky

pro tento městský obvod a městský obvod:

1. Nová Ves,

1. Vítkovice

pro tento městský obvod.

(9) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 15 „Sociální věci“ písm. b) body 1, 2 a 4 vykonává:

1. městský obvod Ostrava-Jih

  pro tento městský obvod a pro městský obvod Proskovice,

1. městský obvod Moravská Ostrava a Přívoz

pro tento městský obvod a pro městský obvod Lhotka.

(10) Přenesenou působnost uvedenou v čl. 31 „Opatrovnictví“ odst. 2 vykonává:

1. městský obvod Ostrava-Jih

       pro tento městský obvod a pro městský obvod Proskovice,

1. městský obvod Moravská Ostrava a Přívoz

pro tento městský obvod a pro městské obvody:

1. Lhotka,

2. Petřkovice,

1. městský obvod Poruba

       pro tento městský obvod a pro městský obvod Krásné Pole.“

Právní komise rady města projednala předložené návrhy na změnu statutu na svém  jednání dne 2. 2. 2023 a doporučila je k projednání v orgánech města.

Statutovému výboru zastupitelstva města byly návrhy předloženy na jeho jednání dne 6. 2. 2023. Statutový výbor návrhy přijal.

Rada města se návrhem obecně závazné vyhlášky zabývala na svém jednání dne 14. 2. 2023 a doporučila zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 10/2022, Statut města Ostravy, dle přílohy č. 1 předloženého materiálu.

Je tedy navrženo, aby obecně závazná vyhláška, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 10/2022, Statut města Ostravy, **nabyla účinnosti dne 1. 4. 2023.**

Tato účinnost je navržena z důvodu, že dochází ke změně výkonu státní správy a je žádoucí, aby adresáti měli dostatek času se s touto změnou seznámit.