**Důvodová zpráva**

**Zastupitelstvu města je předkládán návrh na vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených zastupitelstvy městských obvodů statutárního města Ostravy**

Na základě ustanovení § 34 odst. 1 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“), se předškolní vzdělávání organizuje pro děti ve věku od 2 do zpravidla 6 let. Dítě mladší 3 let nemá na přijetí do mateřské školy právní nárok. Od počátku školního roku, který následuje po dni, kdy dítě dosáhne pátého roku věku, do zahájení povinné školní docházky dítěte, je předškolní vzdělávání povinné, nestanoví-li školský zákon jinak. Podle ustanovení § 34 odst. 3 školského zákona do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí se přednostně přijímají děti, které před začátkem školního roku dosáhnou nejméně třetího roku věku, pokud mají místo trvalého pobytu, v případě cizinců místo pobytu, v příslušném školském obvodu nebo jsou umístěné v tomto obvodu v dětském domově, a to do výše povoleného počtu dětí uvedeného ve školském rejstříku.

Dle ustanovení § 179 odst. 2 školského zákona je obec povinna zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání dětí přednostně přijímaných podle § 34 odst. 3 a za tím účelem zřizuje mateřskou školu, nebo zajistí předškolní vzdělávání v mateřské škole zřizované jinou obcí nebo svazkem obcí. Vedle těchto mateřských škol zřízených obcí (či svazkem obcí) je síť mateřských škol doplňována mateřskými školami zřizovanými registrovanými církvemi a náboženskými společnostmi, kterým bylo přiznáno oprávnění k výkonu zvláštního práva zřizovat církevní školy, a dále zřizovanými ostatními právnickými nebo fyzickými osobami, jejichž předmětem činnosti je poskytování vzdělávání podle školského zákona. Je nezbytné doplnit, že za účelem zajištění vzdělávání dětí se speciálními vzdělávacími potřebami zřizuje kraj mateřské školy pro děti uvedené v § 16 odst. 9 školského zákona.

V současné době je školský obvod mateřských škol zřizovaných rozhodnutím zastupitelstev městských obvodů stanoven obecně závaznou vyhláškou č. 7/2017, o školském obvodu mateřských škol zřízených rozhodnutím zastupitelstev městských obvodů statutárního města Ostravy, **viz příloha č. 1**. Dle této obecně závazné vyhlášky je školským obvodem všech mateřských škol zřízených rozhodnutím zastupitelstev městských obvodů území statutárního města Ostrava.

Předloženým materiálem **se navrhuje stanovit menší školský obvod mateřských škol, a to konkrétním územím jednoho městského obvodu či územím více městských obvodů, pro případ těch městských obvodů, které mateřské školy nezřizují, viz příloha č. 2**. Podle školského zákona je obec povinna zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání přednostně přijímaných dětí, kdy toto přednostní přijímání je vázáno na místo trvalého pobytu dítěte (v případě cizinců na místo pobytu). Děti, pro které je předškolní vzdělávání povinné, se vzdělávají v mateřské škole zřízené obcí (svazkem obcí) se sídlem ve školském obvodu, v němž má dítě místo trvalého pobytu (v případě cizince opět místo pobytu), tedy ve spádové mateřské škole (pokud zákonný zástupce nezvolí pro dítě jinou mateřskou školu nebo jiný způsob povinného předškolního vzdělávání podle školského zákona). Z uvedeného je zřejmé, že by školské obvody měly být stanoveny tak, aby poskytovaly dětem, resp. jejich zákonným zástupcům jistou organizační a právní „jistotu přijetí“ do mateřské školy, a to s ohledem na místo trvalého pobytu (místo pobytu v případě cizince). Oproti dosud stanovenému jednomu školskému obvodu pro všechny mateřské školy zřízené zastupitelstvy městských obvodů, tak nově navrhované vymezení školských obvodů pro konkrétní území městského obvodu poskytuje řediteli dané mateřské školy větší předvídatelnost počtu dětí, které by měly být přednostně přijímány do mateřské školy, a usnadní se tedy plánování kapacit. Navrhovaná změna stanovení školských obvodů mateřských škol rovněž reflektuje podněty z městských obvodů a čerpá též z doporučení Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly *(metodika Tvorba obecně závazných vyhlášek, Stanovení školských obvodů spádových mateřských a základních škol).* Stanovením školských obvodů mateřských škol ve vazbě na území konkrétního městského obvodu se zamezí nesouladu mezi stanoveným jedním školským obvodem pro území celého statutárního města Ostravy a při „přijímacím řízení“ do mateřské školy případně užívanými kritérií (v případě převisu žádostí o přijetí k předškolnímu vzdělávání nad volnou kapacitu mateřské školy), kdy v některých případech bývalo užíváno bodové zohlednění kritéria místa trvalého pobytu dítěte (v případě cizince místa pobytu) v městském obvodu, který danou mateřskou školu zřizoval. Naopak u jiných mateřských škol k takovému bodovému zohlednění nedocházelo.

V případě městských obvodů Nová Ves, Pustkovec a Třebovice, které nezřizují mateřské školy, se navrhuje území těchto městských obvodů pro účel stanovení školského obvodu zařadit takto:

* území městského obvodu **Nová Ves zařadit do školského obvodu mateřských škol** zřizovaných zastupitelstvem městského obvodu **Mariánské Hory a Hulváky**,
* území městského obvodu **Třebovice zařadit do školského obvodu mateřských škol** zřizovaných zastupitelstvem městského obvodu **Poruba**,
* území městského obvodu **Pustkovec** **zařadit do školského obvodu mateřských škol** zřizovaných zastupitelstvem městského obvodu **Poruba**.

Uvedené návrhy vycházejí z informací z posledních zápisů do mateřských škol a zároveň se jedná
o území sousedících městských obvodů, tedy je zde přirozeně územní vazba na místo trvalého pobytu dítěte (místo pobytu cizince) a jistou dostupnost příslušných mateřských škol. Nelze opomenout rovněž skutečnost, že městské obvody Mariánské Hory a Hulváky i Poruba zřizují více mateřských škol, tedy kapacita je zde vyšší.

Odbor kultury a školství požádal městské obvody o stanovisko k návrhu této obecně závazné vyhlášky, kdy pouze v případě městského obvodu Stará Bělá bylo podáno nesouhlasné stanovisko, **viz příloha
č. 3.** Odbor kultury a školství ve vazbě na zápisy do mateřských škol pro školní rok 2023/2024 ověřil, že děti, pro které je předškolní vzdělávání povinné, v převážné většině navštěvují mateřské školy v rámci městských obvodů dle místa trvalého pobytu. Samozřejmě jsou děti přijímány i do mateřských škol zřizovaných jinými městskými obvody či jinými obcemi nebo jinými zřizovateli (např. soukromé či církevní školy); v případě některých velkých městských obvodů je toto častější. I když obecně závazná vyhláška stanoví školské obvody mateřských škol územím příslušného městského obvodu (či více městských obvodů), neznamená to, že by v případě volné kapacity do takové mateřské školy nemohly být přijaty i děti s místem trvalého pobytu mimo území „příslušného městského obvodu“.

Pro doplnění předkládáme rovněž počty dětí, které by pro školní rok 2024/2025 měly být přednostně přijímány k předškolnímu vzdělávání (viz ustanovení § 34 odst. 3 školského zákona). Počty dětí byly generovány v období červenec – srpen 2023, tedy reálné počty pro zápis k předškolnímu vzdělávání od školního roku 2024/2025 se budou lišit, a to i s ohledem na skutečnost, že část dětí je již nyní v mateřských školách k předškolnímu vzdělávání zapsaná.

|  |
| --- |
|  |
| **Městské obvody Ostrava** | **Počet dětí**  |
| Hošťálkovice | 100 |
| Hrabová | 177 |
| Krásné Pole | 102 |
| Lhotka | 68 |
| Mariánské Hory a Hulváky | 471 |
| Martinov | 51 |
| Michálkovice | 174 |
| Moravská Ostrava a Přívoz | 1859 |
| Nová Bělá | 144 |
| Nová Ves | 23 |
| Ostrava-Jih | 3700 |
| Petřkovice | 154 |
| Plesná | 73 |
| Polanka nad Odrou | 222 |
| Poruba | 2159 |
| Proskovice | 56 |
| Pustkovec | 53 |
| Radvanice a Bartovice | 236 |
| Slezská Ostrava | 945 |
| Stará Bělá | 198 |
| Svinov | 174 |
| Třebovice | 78 |
| Vítkovice | 467 |
|  |  |

Dále pro přehled doplňujeme:

* městské obvody zřizující jednu mateřskou školu - Hošťálkovice, Hrabová, Krásné Pole, Lhotka, Martinov, Michálkovice, Nová Bělá, Petřkovice, Plesná, Polanka nad Odrou, Proskovice
* městské obvody zřizující jednu mateřskou školu s více pracovišti

Stará Bělá - 2 pracoviště mateřské školy

Svinov - 3 pracoviště mateřské školy

Vítkovice - 4 pracoviště mateřské školy

* městské obvody zřizující více mateřských škol

Radvanice a Bartovice – 2 mateřské školy, celkem 3 pracoviště

Mariánské Hory a Hulváky – 3 mateřské školy, celkem 4 pracoviště

Slezská Ostrava – 4 mateřské školy, celkem 12 pracovišť

Poruba – 10 mateřských škol, celkem 19 pracovišť

Moravská Ostrava a Přívoz – 13 mateřských škol, celkem 14 pracovišť

Ostrava-Jih – 17 mateřských škol, celkem 29 pracovišť

**Stanovisko právní komise rady města**

Návrh obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených zastupitelstvy městských obvodů statutárního města Ostravy, projednala právní komise dne 11. ledna 2024 a doporučila jej k projednání v orgánech města. Usnesení právní komise obsahuje **příloha č. 4**.

**Stanovisko odboru kultury a školství**

Odborem kultury a školství je navrhováno vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených zastupitelstvy městských obvodů statutárního města Ostravy, dle přílohy č. 2 předloženého materiálu.

**Stanovisko rady města**

Rada města svým usnesením č. 03231/RM2226/53 ze dne 16. ledna 2024 doporučuje zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se stanoví školské obvody mateřských škol zřízených zastupitelstvy městských obvodů statutárního města Ostravy, dle přílohy č. 2 předloženého materiálu.