**Důvodová zpráva:**

**Věc: návrh změny Statutu města Ostravy v následujících oblastech:**

**- úprava na úseku pravomocí orgánů městských obvodů**

**- úprava na úseku majetku**

**- úprava na úseku rozpočtu a finančního hospodaření**

**- úprava na úseku životního prostředí**

**- úprava na úseku ochrany zemědělského půdního fondu, myslivosti, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařské péče**

**ČLÁNEK 7 – Orgány městských obvodů a jejich pravomoc**

článek 7 odst. 9 písm. t) bod 4

Návrh městského obvodu Ostrava-Jih:

Odůvodnění:

Navrhovaná úprava čl. 7 odst. 9 písm. t) bodu 4 statutu vychází z požadavků městských obvodů zohlednit specifika a zjednodušit pronájmy, výpůjčky a pachty za účelem zemědělské výroby a zahradnické činnosti. Pacht či výpůjčka pozemků v těchto případech jsou s ohledem na charakter uvedených činností ve většině případů dlouhodobé povahy a opakované prodlužování bez předchozího souhlasu rady města podle dosavadní úpravy co pět let je administrativně zatěžující pro obě strany. Navíc dle § 6 odst. 3 zákona č. 221/2021 Sb. o podpoře zahrádkářské činnosti (zahrádkářský zákon) ve znění pozdějších předpisů je možné pronajímat pozemky k zahradnické činnosti spolkům provozujícím zahradní osadu od obce minimálně na dobu deseti let; to v rámci současného stavu ve skutečnosti znemožňovalo pronájem takových pozemků spolkům městským obvodem bez předchozího souhlasu ze strany rady města.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. Článek 7 odst. 9 písm. t) bod 4 zní:

„4. na dobu určitou delší

- deseti let, je-li účelem využití k zemědělské výrobě dle § 2e odst. 3 zákona č. 252/1997 Sb. o zemědělství, ve znění pozdějších předpisů nebo k zahrádkářské činnosti dle § 2 zákona č. 221/2021 Sb., o podpoře zahrádkářské činnosti (zahrádkářský zákon), ve znění pozdějších předpisů nebo

- pěti let s výjimkou bytů, hrobových míst a pozemků pod garážemi, jestliže jsou tyto garáže ve vlastnictví nájemce pozemku, a jde-li o svěřený majetek,“.

**Článek 9 – Majetek**

***článek 9 nový odstavec 6***

*Návrh městského obvodu Ostrava-Jih:*

V Článku 9 navrhujeme doplnit nový odstavec 6, jehož text zní: „Městské obvody jsou oprávněny vykonávat podnikatelskou činnost, k níž má město zřízeno oprávnění vč. podnikatelské činnosti v oblasti poštovních služeb dle zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách.“

Odůvodnění:

V souvislosti s plošným rušením poboček České pošty bylo na území městského obvodu Ostrava-Jih plánováno zrušení šesti ze stávajících osmi poboček. Městský obvod Ostrava-Jih ve snaze zvýšit dostupnost poštovních služeb pro své občany začal provozovat poštovní pobočku na adrese Horní 55 v režimu Pošta partner+. Městský obvod má za to, že v souvislosti s tím, že v současné době provozuje poštovní pobočku v režimu Pošta partner+ by mělo dojít ke změně Statutu tak, aby bylo městským obvodům výslovně umožněno provozovat podnikatelskou činnost v poštovních službách.

**Stanovisko odboru financí a rozpočtu:**

Dle zjištěných informací má v současné době MO Ostrava Jih uzavřenu Smlouvu o podmínkách provozování pošty Partner +, která dle našeho názoru nevyžaduje podnikatelské oprávnění, protože MO dle ní neprovozuje soustavnou činnost samostatně, svým jménem a na svůj účet. Ale jménem a na účet České Pošty. Doporučujeme však probrat s odborem Živnostenský úřad a jejich odborný názor, zda je vůbec v tomto případě nutné oprávnění zavádět, či nikoli.

Zároveň stanovisko OFR k návrhu, pokud bude vyhodnoceno, že je vhodné toto oprávnění do Statutu zavést je, že by mělo dojít k oprávnění pouze pro podnikatelskou činnost v oblasti poštovních služeb. Uvedené vychází z aktuální reformy poštovních úřadů a potřeb občanů, nicméně OFR nevidí důvod, aby bylo vytvořeno oprávnění i pro jakoukoli další podnikatelskou činnost MO. Ať již jde o smysl podnikatelské činnosti obecně a související rizika, tak i riziko případných finančních ztrát a kontroly nad touto činností. OFR tak nesouhlasí s tím, aby městské obvody byly oprávněny vykonávat veškerou podnikatelskou činnost, k níž má město zřízeno oprávnění. Navrhujeme případné znění pouze: „Městské obvody jsou oprávněny vykonávat podnikatelskou činnost v oblasti poštovních služeb dle zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách.“

**Stanovisko odboru živnostenský úřad:**

Z vámi zaslaných materiálů vyplývá, že městský obvod Ostrava-Jih navrhuje změnu obecně závazné vyhlášky č. 10/2022 Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn (dále jen Statut) a to v článku 9, kde navrhuje doplnit nový odstavec 6, jehož text by zněl: „Městské obvody jsou oprávněny vykonávat podnikatelskou činnost, k níž má město zřízeno oprávnění vč. podnikatelské činnosti v oblasti poštovních služeb dle zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách.“

Z pohledu odboru živnostenský úřad Vám k tomuto návrhu sděluji. Žádný zákon městu nezakazuje, že nemůže být podnikatelem, resp. že nemůže vykonávat podnikatelskou činnost. Město jistě není takovým subjektem, který by byl primárně povolán k výkonu podnikatelské činnosti, nicméně ani tato možnost není platnou právní úpravou vyloučena. Město tak může ve smyslu § 420 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, podnikat, tzn. samostatně vykonávat na vlastní účet a odpovědnost výdělečnou činnost se záměrem činit tak soustavně za účelem dosažení zisku. Naplněním toho je i živnostenské oprávnění na živnost volnou, získané statutárním městem Ostrava v roce 2016.

K výše uvedenému návrhu městského obvodu nemá odbor živnostenský úřad připomínky.

**Stanovisko LPO:**

Odbor financí a rozpočtu poukazuje na potenciální nezamýšlené důsledky přijetí návrhu. LPO se k nim připojuje, ovšem s tím, že neexistuje zákonná překážka pro využití oprávnění města k podnikatelské činnosti městskými obvody. K provozování Pošty partner+ oprávnění není třeba. LPO má proto za to, že by uvedenému mělo předcházet posouzení a vyřešení všech souvisejících problémů. Protože navrhovatel nemá v úmyslu vykonávat jinou podnikatelskou činnost než podle zákona č. 29/2000 Sb., LPO doporučuje zakotvit pouze toto oprávnění. S ohledem na vše uvedené LPO dále uvádí, pokud bude vůlí zastupitelstva návrh přijmout, že bude nezbytné vše uvedené vyjasnit.

**Doporučené znění:**

1. V článku 9 se za odst. 5 doplňuje nový odstavec 6, který zní:

„6. Městské obvody jsou oprávněny podnikat za předchozího souhlasu rady města; písemné oznámení takového podnikání, na jehož základě oprávnění vzniká, činí příslušný orgán města.“.

**ČLÁNEK 10 – Rozpočet a finanční hospodaření**

článek 10 odst. 5

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Dle ustanovení § 4 odst. g) zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) je daňovým příjmem obce daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec. Daň z příjmů právnických osob, kterou obce převádějí samy sobě, se zařazuje na výdajovou položku 5365 – platby daní a poplatků krajům, obcím a státním fondům, přičemž k faktickému převodu daně na finanční úřad nedochází. Příjem této částky se zařazuje na položku 1122 – příjem z daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je obec.

Jedná se fakticky o rozpočtové opatření pouze administrativního charakteru spočívající v účetní operaci, které nelze neschválit a navržené rozšíření výjimky, kdy již nebude muset být každoročně schvalováno zastupitelstvem města a bude stačit pouze schválení radou města, tak sníží zbytečnou administrativní zátěž.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. Článek 10 odst. 5 zní:

„(5) Všechny změny rozpočtu se provádí rozpočtovými opatřeními. Rada města provádí změny rozpočtu rozpočtovými opatřeními do úhrnné výše 20 % upraveného rozpočtu. Do stanoveného limitu se nezapočítávají rozpočtová opatření týkající se přijetí dotací z veřejných prostředků a ze zahraničí v průběhu rozpočtového roku, rozpočtová opatření týkající se užití přebytku hospodaření, výnosů z realizace majetku města schváleného zastupitelstvem města, a dále rozpočtová opatření týkající se daně z příjmu právnických osob poplatníka statutárního města Ostravy. Dle rozpočtové skladby dotace ze zahraničí zahrnují mechanismy Lichtenštejnska, Švýcarska a Norska a dotace z NATO. Rada města schvaluje a provádí úpravy závazných ukazatelů příspěvkových organizací zřízených zastupitelstvem města s výjimkou případů, kdy příslušné rozpočtové opatření, které předchází úpravě těchto závazných ukazatelů, je v souladu s tímto článkem vyhrazeno k provedení zastupitelstvu města.“.

článek 10 odst. 12

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Uvedená úprava má za cíl zpřesnění definice limitu pro svěření pravomoci rozhodovat o rozpočtovém opatření radě městského obvodu. Rozpočet statutárního města Ostravy je orgány města brán jako rozpočet nadřazený, tedy vyšší. V praxi tak již také bylo postupováno, ale vzhledem k žádostem některých městských obvodů pro jednoznačné znění uvedeného ustanovení tak, aby nevznikaly pochybnosti, navrhujeme doplnění této úpravy.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. Článek 10 odst. 12 zní:

„(12) Zastupitelstvo a rada městského obvodu provádí veškeré změny rozpočtu v průběhu rozpočtového roku rozpočtovými opatřeními v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů8. Zastupitelstvo městského obvodu může svěřit radě městského obvodu pravomoc schvalovat rozpočtová opatření do úhrnné výše 20 % upraveného rozpočtu. Do stanoveného limitu se nezapočítávají rozpočtová opatření týkající se přijetí dotací z vyšších rozpočtů a státních fondů, včetně rozpočtu statutárního města Ostravy. Rada městského obvodu schvaluje a provádí úpravy závazných ukazatelů příspěvkových organizací zřízených zastupitelstvem městského obvodu s výjimkou případů, kdy příslušné rozpočtové opatření, které předchází úpravě těchto závazných ukazatelů, je v souladu s tímto článkem vyhrazeno k projednání zastupitelstvu městského obvodu.“.

článek 10 odst. 19 písm. h)

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Z důvodu změn v oblasti rozpočtového určení daní a daně z nemovitých věcí v souvislosti s přijetím konsolidačního balíčku veřejných financí a přijetím nové Obecně závazné vyhlášky statutárního města Ostravy č. 8/2023 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitých věcí, je navrhován nový způsob rozdělení výnosu daně z nemovitých věcí, který více reflektuje skutečné potřeby a situaci městských obvodů, a to zavedením rozdělení části výnosu daně dle kritérií jimiž jsou počet obyvatel, rozloha městského obvodu a rozlohy zelených ploch a pozemních komunikací. SMO se rozhodlo zvýšením příjmu z daně z nemovitých věcí do rozpočtů městských obvodů, zejména související se zavedením místního koeficientu daně z nemovitých věcí.

V pondělí 27. 11. 2023 jsme obdrželi dodatečné nesouhlasné stanovisko se změnou tohoto bodu statutu od pana starosty městského obvodu Hrabová, které je přiloženo jako příloha č. 4 materiálu.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. Článek 10 odst. 19 písm. h) zní:

„h)     podíl na výnosu daně z nemovitých věcí nacházejících se na území města, přičemž tento celkový výnos bude mezi jednotlivé městské obvody rozdělen tak, že každý městský obvod obdrží 50 % výnosu daně z nemovitých věcí na svém území a součet celkového zbývajícího výnosu daně se pak mezi jednotlivé městské obvody přerozdělí dle kritérií uvedených v čl. 10 odst. 29 písm. b) statutu,“.

článek 10 odst. 29 písm. a)

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Navrhuje se při sestavování rozpočtu města ve věci neúčelových neinvestičních dotací do rozpočtů jednotlivých městských obvodů zvýšit podíl ze sdílených daní o 1,5 % z dosavadních 10,25 % na 11,75 %. Důvodem zvýšení je reakce na současnou ekonomickou situaci a zvýšené náklady městských obvodů při jejich činnosti.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. V článku 10 odst. 29 písm. a) se text „částku odpovídající 10,25 %“ nahrazuje textem „částku odpovídající 11,75 %“.

**ČLÁNEK 19 – Životní prostředí**

článek 19 písm. a) nový bod 3

Návrh odboru ochrany životního prostředí:

Odůvodnění:

V souvislosti s přijetím zákona č. 149/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném environmentálním stanovisku, který nabývá účinnosti dne 1. 1. 2024, navrhujeme níže uvedené úpravy obecně závazné vyhlášky města Ostravy č. 10/2022, Statut města Ostravy, v platném znění.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. V článku 19 se v písm. a) tečka na konci bodu 2 nahrazuje čárkou a za bod 2 se doplňuje nový bod 3, který zní:

„3. plní úkoly obce podle § 71 odst. 5 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.“.

**ČLÁNEK 21 – Ochrana zemědělského půdního fondu, myslivost, rybářství, zemědělství, veterinární a rostlinolékařská péče**

článek 21

Návrh odboru ochrany životního prostředí:

Odůvodnění:

S ohledem na znění ust. § 29b zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, navrhujeme níže uvedené úpravy obecně závazné vyhlášky města Ostravy č. 10/2022, Statut města Ostravy, v platném znění.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. V článku 21 se v písm. b) čárka na konci bodu 5 nahrazuje tečkou a body 6 a 7 se zrušují.
2. V článku 21 se v písm. a) za bod 2 doplňují nové body 3 a 4, které zní:

„3. přijímají oznámení pořadatele podle § 8 odst. 3 písm. a) a e) zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů,

4. plní úkoly podle § 13b odst. 1 písm. c) zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů.“.

Právní komise rady města projednala předložené návrhy na změnu statutu na svém  jednání dne 20. 11. 2023 a doporučila je k projednání v orgánech města.

Statutovému výboru zastupitelstva města byly návrhy předloženy dne 20. 11. 2023. Statutový výbor návrhy přijal.

Rada města se návrhem obecně závazné vyhlášky zabývala na svém jednání dne 28. 11. 2023 a doporučila zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 10/2022, Statut města Ostravy, dle přílohy č. 1 předloženého materiálu.

Je tedy navrženo, aby obecně závazná vyhláška, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 10/2022, Statut města Ostravy, **nabyla účinnosti dne 1. 1. 2024.**