**Důvodová zpráva:**

**Věc: návrh změny Statutu města Ostravy v následujících oblastech:**

**- úprava na úseku pravomocí orgánů městských obvodů**

**- úprava na úseku rozpočtu a finančního hospodaření**

**- úprava na úseku vnitřních věcí**

**- úprava na úseku sociálních věcí**

**- úprava na úseku územního řízení, stavebního řádu**

**- úprava na úseku dopravy a silničního hospodářství**

**- úprava na úseku opatrovnictví**

**- úprava na úseku vzájemné součinnosti mezi orgány města a orgány měst. obvodů**

**- úprava na úseku výkonu přenesené působnosti pro určené měst. obvody – Příloha číslo 1**

**ČLÁNEK 7 – Orgány městských obvodů a jejich pravomoc**

článek 7 odst. 3 písm. e)

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Sjednocení textace – změna slovosledu tak, aby formulace byla stejná jako v ostatních odstavcích

Navrhované znění:

poskytnutí nepeněžitého movitého daru v hodnotě nad 20 tis. Kč a peněžitého daru v hodnotě nad 20 tis. Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce a do úhrnné výše 3  % schváleného rozpočtu vlastních příjmů, nejvýše však 5 mil. Kč za příslušný rozpočtový rok

Stanovisko LPO:

LPO s návrhem souhlasí.

Ve statutovém výboru prošel tento návrh s úpravou (bez podmínky limitace 5 mil. Kč).

Doporučené znění:

1. Článek 7 odst. 3 písm. e) nově zní:

„e) poskytnutí nepeněžitého movitého daru v hodnotě nad 20 tis. Kč a peněžitého daru v hodnotě nad 20 tis. Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce a do úhrnné výše 3 % schváleného rozpočtu vlastních příjmů,“

článek 7 odst. 3 písm. g)

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Změna slovosledu tak, aby formulace byla stejná jako v ostatních odstavcích.

Navrhované znění:

vzdání se práva a prominutí dluhu vyšší než 20 tis. Kč do úhrnné výše 10 % schváleného rozpočtu vlastních příjmů, max. 10 mil. Kč za příslušný rozpočtový rok

Stanovisko LPO:

LPO s návrhem souhlasí.

Doporučené znění:

1. Článek 7 odst. 3 písm. g) nově zní:

„g) vzdání se práva a prominutí dluhu vyšší než 20 tis. Kč do úhrnné výše 10 % schváleného rozpočtu vlastních příjmů, max. 10 mil. Kč za příslušný rozpočtový rok,“

článek 7 odst. 17 písm. f) bod 1

Návrh odboru financí a rozpočtu:

Odůvodnění:

Změna slovosledu tak, aby formulace byla stejná jako v ostatních odstavcích.

Navrhované znění:

o uzavření smlouvy o zřízení věcného břemene k cizímu majetku ve prospěch města bezúplatně nebo za úplatu do celkové výše 1% schváleného rozpočtu vlastních příjmů za příslušný rozpočtový rok

Stanovisko LPO:

LPO s návrhem souhlasí.

Doporučené znění:

1. Článek 7 odst. 17 písm. f) bod 1 nově zní:

„1. o uzavření smlouvy o zřízení věcného břemene k cizímu majetku ve prospěch města bezúplatně nebo za úplatu do celkové výše 1 % schváleného rozpočtu vlastních příjmů za příslušný rozpočtový rok,“

**Článek 10 – Rozpočet a finanční hospodaření**

článek 10 odst. 23 písm. b)

***návrh odboru financí a rozpočtu***

Odůvodnění:

Zpřesnění textace, aby bylo zjevné, že kapitálové příjmy, pakliže nejsou spotřebovány v běžném roce na kapitálové výdaje, se nestanou přebytkem rozpočtu a mohou být následně použity libovolně, ale městskému obvodu i nadále v dalších rozpočtových letech zůstane povinnost tyto nespotřebované kapitálové příjmy zapojit pouze do kapitálových výdajů.

**Navrhované znění:**

Kapitálové příjmy dle čl. 10 odst. 19 písm. a) je možno použít pouze pro kapitálové výdaje. Nezapojené kapitálové příjmy budou vázány k použití pro kapitálové výdaje v dalších rozpočtových obdobích.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. Článek 10 odst. 23 písm. b) nově zní:

„b) Kapitálové příjmy dle čl. 10 odst. 19 písm. a) je možno použít pouze pro kapitálové výdaje. Nezapojené kapitálové příjmy budou vázány k použití pro kapitálové výdaje v dalších rozpočtových obdobích.“

ČLÁNEK 13 – Vnitřní věci

článek 13 písm. a) nový bod 14

Návrh městského obvodu Ostrava-Jih:

Odůvodnění:

V článku 13. písm. a) navrhujeme doplnit nový bod 14, jehož text zní „jsou uživateli údajů o obyvatelích v rozsahu údajů uvedených v § 3 zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů, s výjimkou údajů podle § 3 odst. 3 písm. r) a s), nelze-li záznam o poskytnutí údajů podle tohoto zákona zpřístupnit, je-li to nezbytné pro výkon jejich samostatné působnosti.

Stávající znění ust. § 5 odst. 3 zákona č. 133/2000 Sb. umožňuje obci a obecnímu úřadu užívat údaje o obyvatelích v daném rozsahu. Úřady městských obvodů jsou však definovány v ust. § 2 písm. d) zákona č. 133/2000 Sb. legislativní zkratkou „ohlašovna“. V rámci výkonu přenesené působnosti je možné užívání údajů v souladu s ust. § 5 odst. 3 zákona č. 133/2000 Sb. úřady městských obvodů na základě ust. § 139 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., resp. dle čl. 13 písm. b) bod 3. statutu.

Ve vztahu k výkonu samostatné působnosti je městský obvod názoru, že možnost využívání údajů o obyvatelích by měla být přenesena na městské obvody rovněž statutem.

Stanovisko odboru vnitřních věcí:

K navrhované úpravě uvedené pod bodem 5. spočívající v doplnění nového bodu 14 do čl. 13 písm. a) statutu týkající se evidence obyvatel a využívání údajů městskými obvody v rámci samostatné působnosti nemáme z věcného hlediska žádné připomínky a tento bod může být do statutu doplněn. V praxi nastávají situace, kdy městské obvody potřebují využívat údaje z Agendového informačního systému evidence obyvatel také při plnění svých úkolů v samostatné působnosti.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí s tím, že uvedené oprávnění by nemělo svědčit pouze městským obvodům, ale nadále i městu.

Doporučené znění:

1. V čl. 13 se za nadpis vkládá nový odstavec 1, který zní:

„1. Město, magistrát, městské obvody a jejich příslušné orgány vykonávají oprávnění dle § 5 odst. 3 zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů.“

Dosavadní text čl. 13 se označuje jako odstavec 2.

**ČLÁNEK 15 – Sociální věci**

článek 15 písm. b) bod 3 podbod 3.1

Návrh odboru sociálních věcí a zdravotnictví:

Odůvodnění:

S ohledem na prohlubující se složitost případů náhradní rodinné péče (dále jen NRP), potřebu profesionalizace, jednotného metodického vedení a prevenci rizik nesprávných úředních postupů je navrhována změna Statutu města Ostravy a převedení kompetencí k řešení NRP ve formě péče jiné fyzické osoby (§ 953 až 957 občanského zákoníku) na Magistrát města Ostravy (dále MMO).

V současné době MMO vykonává agendu NRP ve formě a) osvojení, b) poručenství a c) pěstounské péče. NRP ve formě d) péče jiné fyzické osoby v současnosti zajišťují úřady městských obvodů prostřednictvím cca 70 sociálních pracovníků orgánů sociálně-právní ochrany dětí (dále jen SPOD).

Navrhovanou úpravou článku 15 písm. b) bodu 3 podbodu 3.1 odrážky prvé a vložením nového písm. d) do článku 31 odst. 3 tedy dojde k převedení agendy „péče jiné fyzické osoby“ na MMO.

V této souvislosti poukazujeme také na připravovanou novelu zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o sociálně-právní ochraně dětí), který je aktuálně v legislativním procesu s předpokládanou účinností od 01.01.2024. Touto novelou má dojít mimo jiné ke sloučení institutu péče jiné fyzické osoby (písm. d)) a nezprostředkované pěstounské péče (část písm. c)). Nezprostředkovaná pěstounská péče je vykonávána MMO, agenda péče jiné fyzické osoby je dle návrhu novely de facto totožná forma péče. Z tohoto důvodu nebude možno vést část agendy na městských obvodech a část na MMO. Navrhovaná změna Statutu města Ostravy tedy již zároveň reaguje na připravované změny v oblasti NRP, které jsou aktuálně v legislativním procesu.

Změnu Statutu města Ostravy navrhujeme k 01.01.2024 i za situace odložení novely zákona o sociálně-právní ochraně dětí, neboť máme za to, že je nutné řešit agendu NRP na pozicích specializovaných sociálních pracovníků MMO, což povede k již zmíněné profesionalizaci, jednotnějšímu metodickému vedení a tím k prevenci rizik nesprávných úředních postupů.

Doplněním odkazu na občanský zákoník v článku 15 písm. b) bodě 3 podbodě 3.1 dochází pouze k upřesnění skutečnosti, že předmětné úkoly jsou vykonávány kromě zákona o sociálně-právní ochraně dětí také podle občanského zákoníku.

**Výše uvedené změny byly projednány s tajemníky dotčených úřadů městských obvodů se souhlasným stanoviskem a navrhuje se jejich účinnost od 01.01.2024.**

**Navrhované znění:**

Článek 15 písm. b) bod 3 podbod 3.1 odrážka prvá zní:

3.1. plní všechny úkoly zákona o sociálně-právní ochraně dětí24 a občanského zákoníku26,

- mimo agendy péče jiné fyzické osoby, osvojení, pěstounské péče a poručenské péče s výjimkou ustanovení o pěstounské péči na přechodnou dobu dle ust. § 27a odst. 7, 8 a 10 zákona o sociálně-právní ochraně dětí24,“.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. Článek 15 písm. b) bod 3 podbod 3.1 zní:

„3.1. plní všechny úkoly zákona o sociálně-právní ochraně dětí24 a občanského zákoníku26,

- mimo agendy péče jiné fyzické osoby, osvojení, pěstounské péče a poručenské péče s výjimkou ustanovení o pěstounské péči na přechodnou dobu dle ust. §  27a odst. 7, 8 a 10 zákona o sociálně-právní ochraně dětí24,

* mimo agendy zastupování mladistvých, proti kterým je vedeno trestní řízení a nemají na území ČR povolen trvalý nebo dlouhodobý pobyt, ani nejsou oprávněni podle ust. § 87 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR, ve znění pozdějších předpisů, trvale pobývat na území ČR, příp. podali návrh na zahájení řízení o udělení azylu,“.

Účinnost 1. 1. 2024

**ČLÁNEK 22 – Územní řízení, stavební řád**

článek 22 návětí a písm. c) bod 1 podbod 1.2 odrážka prvá

Návrh odboru územního plánování a stavebního řádu

Odůvodnění:

Jedná se vložení interpretačního pravidla v souvislosti s účinností nového stavebního zákona, které po věcné stránce nic na výkonu této přenesené působnosti městskými obvody nemění.

Dále jde o opravu nepřesnosti legislativního odkazu vzniklé v důsledku změny právní úpravy zákonem č. 19/2023 Sb.

**Stanovisko LPO:**

LPO s návrhem souhlasí.

**Doporučené znění:**

1. V článku 22 se text návětí „Působnost městských obvodů“ nahrazuje textem „V přechodném období ve smyslu § 334a zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů se tímto článkem stanoví působnost městských obvodů; pro účely písmen a), b) a c) tohoto článku se stavebním zákonem rozumí zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.“.

Účinnost 1. 1. 2024

1. Článek 22 písm. c) bod 1 podbod 1.2 odrážka prvá zní:

„- územní souhlas dle § 96 stavebního zákona32, s výjimkou staveb pro zajištění služeb elektronických komunikací uvedených v § 103 odst. 1 písm. f) bod 4 stavebního zákona32,“.

**ČLÁNEK 23 – Doprava a silniční hospodářství**

***článek 23 odst. 3 písm. c)***

***Návrh odboru legislativního a právního***

Odůvodnění:

Jedná se o vložení odkazu na interpretační pravidlo, jak je uvedeno u změny čl. 22, v souvislosti s účinností nového stavebního zákona, které po věcné stránce nic na výkonu této přenesené působnosti městskými obvody nemění.

Odbor dopravy vyslovil s návrhem souhlas.

**Doporučené znění:**

1. Článek 23 odst. 3 písm. c) zní:

„c) Přenesená působnost svěřená městským obvodům uvedeným v Příloze číslo 1:

Vykonávají působnost speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací podle § 40 odst. 4 písm. a) zákona o pozemních komunikacích35 včetně vydávání společného povolení podle § 94j odst. 1 stavebního zákona32 a vydávání závazných stanovisek dotčeného orgánu ve společném územním a stavebním řízení ve smyslu § 94j odst. 2 téhož zákona; věta prvá článku 22 platí přiměřeně.“.

Účinnost 1. 1. 2024

**ČLÁNEK 31 - Opatrovnictví**

článek 31 odst. 3 nové písm. d)

Návrh odboru sociálních věcí a zdravotnictví:

Odůvodnění:

Toto navazuje na změny v čl. 15 - Navrhovanou úpravou článku 15 písm. b) bodu 3 podbodu 3.1 odrážky prvé, vložením nového písm. d) do článku 31 odst. 3 tedy dojde k převedení agendy „péče jiné fyzické osoby“ na MMO.

**Navrhované znění:**

V článku 31 odst. 3 se v písm. c) středník nahrazuje čárkou a vkládá se nové písm. d), které zní: „d) o péči jiné fyzické osoby;“.

**Doporučené znění:**

1. V článku 31 se v odst. 3 písm. c) středník nahrazuje čárkou a vkládá se nové písm.  d), které zní:

„d) o péči jiné fyzické osoby;“.

Účinnost 1. 1. 2024

**ČLÁNEK 37 – Vzájemná součinnost mezi orgány města a orgány městských obvodů**

článek 37 odst. 6 a 7

Návrh člena rady města Bc. Aleše Boháče, MBA:

Odůvodnění:

Ve věci předkládání žádostí a oznamování kontrol chceme mít možnost oznámit stanovisko orgánů městského obvodu tak, ať není třeba oznamovat každý jednotlivý úkon a ať toto oznámení nemusí podepisovat za městský obvod starosta nebo místostarostové. Považuji to za nadbytečnou administrativu.

**Stanovisko LPO:**

Navrhované řešení je právně přípustné. Vyplývá z něj nutnost upravit záležitost na úrovni městských obvodů v rozsahu stanovení orgánu, který má úkon provést. Odpovědnost je však třeba zachovat u starostů městských obvodů, když stojí v čele jejich úřadů.

**Doporučené znění:**

1. V článku 37 odst. 6 se slova „Starostové, popř. místostarostové“ nahrazují slovy „Městské obvody“.
2. Článek 37 odst. 7 zní:

„7) Městské obvody bezodkladně zasílají primátorovi informace o zahájení kontroly vykonávané vnějšími kontrolními orgány na městském obvodu a odpovídají za bezodkladné předání veškerých výsledků (včetně kopií protokolů, zpráv, zápisů apod.) z těchto kontrol primátorovi.“.

**PŘÍLOHA číslo 1 – Městské obvody vykonávající přenesenou působnost pro určené městské obvody**

Příloha číslo 1:

Návrh odboru sociálních věcí a zdravotnictví:

Odůvodnění:

Úřad městského obvodu Hrabová, který vykonává agendu SPOD pro území obvodu Hrabová a Nová Bělá, není s ohledem na klesající tendenci počtu spisů a plánované změny schopen výkon agendy SPOD personálně zajistit na odpovídající úrovni (standardy počtu spisů/úvazek, problém se zastupitelností apod.). Agenda SPOD byla již v minulosti postupně soustředěna na větší městské obvody z důvodu vysoké profesní náročnosti, odbornosti a nemožnosti kumulace agend.

V této souvislosti byl osloven městský obvod Ostrava-Jih, který vyjádřil své kladné stanovisko a souhlasí s převzetím výkonu agendy SPOD ve správním území městského obvodu Hrabová a Nová Bělá od 01.01.2024.

**Navrhuje se tedy převedení agendy SPOD pro obvody Hrabová a Nová Bělá na městský obvod Ostrava-Jih od 01.01.2024. Tato změna byla** **projednána s tajemníky dotčených úřadů městských obvodů se souhlasným stanoviskem.**

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Navrhované znění:**

V odst. 7 Přenesenou působnost uvedenou v článku 15 „Sociální věci“ písm. b) bod 3 a v článku 31 „Opatrovnictví“ odst. 1 vykonávají tyto městské obvody:

* v písm. c) se vkládá nový bod 3. „Hrabová“ a nový bod 4. „Nová Bělá“
* se písm. g) ruší.

**Doporučení LPO:**

Odbor LPO s návrhem **souhlasí**.

**Doporučené znění:**

1. Příloha číslo 1 odst. 7 písm. c) zní:

„c) Ostrava-Jih

pro tento městský obvod a městské obvody:

1. Proskovice,

2. Stará Bělá,

3. Hrabová,

4. Nová Bělá,“.

Účinnost 1. 1. 2024

1. V Příloze číslo 1 se v odst. 7 v písm. f) čárka nahrazuje tečkou a písm. g) se zrušuje.

Účinnost 1. 1. 2024.

Právní komise rady města projednala předložené návrhy na změnu statutu na svém  jednání dne 6. 9. 2023 a doporučila je k projednání v orgánech města.

Statutovému výboru zastupitelstva města byly návrhy předloženy dne 6. 9. 2023. Statutový výbor návrhy přijal.

Návrhy na změnu článku 7 odst. 3 písm. e) a článku 37 odst. 7 byly přijaty s úpravou.

Rada města se návrhem obecně závazné vyhlášky zabývala na svém jednání dne 12. 9. 2023 a doporučila zastupitelstvu města vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 10/2022, Statut města Ostravy, dle přílohy č. 1 předloženého materiálu.

Je tedy navrženo, aby obecně závazná vyhláška, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 10/2022, Statut města Ostravy, **nabyla účinnosti dne 9. 10. 2023,**

**vyjma úprav článku 15 písm. b) bodu 3 podboru 3.1, návětí článku 22, článku 23 odst. 3 písm. c), článku 31 odst. 3 nové písm. d) a Přílohy číslo 1 odst. 7 písm. c), písm. f) a písm. g), kdy je navržena účinnost od 1. 1. 2024.**

Tato účinnost je navržena z důvodu změny výkonu státní správy a je žádoucí, aby adresáti měli dostatek času na převedení agend.