**Důvodová zpráva**

**Stručně:**

1. Zastupitelstvo města v březnu 2018 rozhodlo o pořízení Změny č. 2b Územního plánu Ostravy (dále jen ÚPO) zkráceným postupem a schválilo její obsah. V lednu tohoto roku pak bylo zastupitelstvem schváleno pořízení změny ÚPO v dalších lokalitách. Vzhledem k tomu, že návrh Změny č. 2b je rozpracován a ještě nebylo zahájeno projednání návrhu, je zastupitelstvu města prostřednictvím rady města předkládán návrh na zařazení nově schválených položek do Změny č. 2b ÚPO. Pro rozšíření změny č. 2b o nové položky je nutné zastupitelstvem města rozhodnou o  pořízení zkráceným postupem u těchto lokalit (bod usnesení č. 1) a schválit nový doplněný obsah této změny. (Bod usnesení č. 3)
2. Zastupitelstvu města je prostřednictvím rady města předkládán návrh na rozhodnutí o pokračování nebo zastavení pořizování změny Územního plánu Ostravy v lokalitě, kde zastupitelstvo v minulosti rozhodlo o pozastavení pořizování do doby ukončení procesu směny pozemků (jedná se o pozemek u stadionu Bazaly). Od záměru na směnu pozemků bylo ustoupeno. (Bod usnesení č. 2)
3. Městu byl doručen návrh městského obvodu Radvanice a Bartovice (viz příloha č. 3) na pořízení změny ÚPO a to změny podmínek využití („regulativů“) ploch s rozdílným způsobem využití (zejména ploch průmyslu), které omezí uskladňování veškerého sypkého materiálu v těchto plochách s cílem zlepšení kvality ovzduší ve městě. Současně navrhli, aby byla dle ustanovení § 97 stavebního zákona do doby vydání změny ÚPO, vydána ve shodném rozsahu stavební uzávěra. Důvodem podaného návrhu je zajištění kvality ovzduší. Zastupitelstvu města je prostřednictvím rady města předkládán návrh na rozhodnutí o pořízení změny ÚPO z vlastního podnětu, která prověří realizovatelnost uvedeného záměru a navrhne konkrétní řešení změny ÚPO. (Bod usnesení č. 4)

**Podrobněji:**

1. Zastupitelstvo města usnesením č. 2173/ZM1418/33 ze dne 7.3.2018 rozhodlo o pořízení Změny č. 2 Územního plánu Ostravy zkráceným postupem a schválilo její obsah, současně rozhodlo o jejím rozdělení na dvě samostatné změny - změnu č. 2a a změnu č. 2b. Změna č. 2a již prošla procesem projednání a byla zastupitelstvem vydána, v současnosti se zpracovává návrh změny č. 2b.

Útvar hlavního architekta a stavebního řádu předložil zastupitelstvu města na jednání konaném dne 30.1.2019 k rozhodnutí další skupinu návrhů na pořízení změny Územního plánu Ostravy. Jednalo se o návrhy na pořízení změny územního plánu podané v období od srpna 2017 do prosince 2018 fyzickými a právnickými osobami, případně městskými obvody a návrhy na pořízení změny územního plánu z vlastního podnětu města.

Jelikož každá změna územního plánu musí být zpracována nad úplným zněním územního plánu po vydání poslední změny, není v zájmu přezkoumatelnosti vhodné pořizování více změn územního plánu souběžně (zvláště u takto rozsáhlých změn). Protože je změna č. 2b teprve ve fázi zpracování návrhu a jeho projednání zatím nebylo zahájeno, je navrženo lokality schválené zastupitelstvem v lednu tohoto roku přidat do rozpracované Změny č. 2b ÚPO. Tím bude uspíšeno pořízení změny v nově schválených lokalitách, současně budou při pořízení jedné změny namísto dvou sníženy náklady na zpracování a tisky změny a úplného znění po vydání změny.

Do obsahu Změny č. 2b ÚPO budou přidány všechny návrhy, u kterých zastupitelstvo usnesením č. 0158/ZM1822/3 rozhodlo o pořízení změny a v případě, kde pořízení změny ÚPO bylo zastupitelstvem podmíněno částečnou úhradou nákladů na zpracování změny, byla tato podmínka žadatelem splněna. (Z důvodu nesplnění podmínky částečné úhrady proto změna ÚPO nebude pořízena u návrhů ev. č. 191 a 197- navrhovatelé neuzavřeli dohodu o způsobu částečné úhrady a 225 – byla uzavřena dohoda, úhrada však nebyla navrhovatelem provedena).

Jelikož u Změny č. 2b ÚPO již zastupitelstvo rozhodlo o tom, že bude pořizována zkráceným postupem dle § 55a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), je nutné u lokalit, které mají být do této změny doplněny, také rozhodnout o pořízení zkráceným postupem. (Více k pořizování změny územního plánu zkráceným postupem je uvedeno dále v textu.)

Zastupitelstvu města je tak prostřednictvím rady města předkládán k rozhodnutí návrh na pokračování v pořízení změny územního plánu u celkem 55 požadavků zkráceným postupem podle § 55a stavebního zákona a zařazení těchto navrhovaných změn do rozpracovaného návrhu Změny č. 2b ÚPO. Zastupitelstvu je dále předkládán ke schválení doplněný obsah Změny č. 2b ÚPO, do kterého byly přidány uvedené lokality změny jako položky č. 31 až 75.

Navrhovaný obsah Změny č. 2b je uveden v příloze č. 1, součástí je kromě popisu lokalit a požadavků na změnu také tabulka se stručným přehledem změn a grafická část se znázorněním jednotlivých lokalit, které mají být ve změně ÚPO řešeny. Z tabulky je také patrný vztah mezi evidenčním číslem návrhu na pořízení změny neboli lokality změny (označení při rozhodnutí zastupitelstva o pořízení) a přiřazeným číslem položky v navrhovaném obsahu změny č. 2b.

*Podrobněji ke zkrácenému postupu pořízení změny územního plánu*

Možnost pořízení změny územního plánu zkráceným postupem přinesla novela stavebního zákona (zák. č. 225/2017 Sb.) od 1.1.2018. Využití zkráceného postupu je možné u změn, které nevyžadují zpracování variant řešení.

K navrhovanému rozšíření obsahu změny č. 2b ÚPO byla zajištěna stanoviska orgánu ochrany přírody podle zákona o ochraně přírody a krajiny a stanoviska krajského úřadu podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Z těchto stanovisek vyplývá, že tento navrhovaný obsah změny nevyžaduje zpracování variant řešení a je dle stavebního zákona možno využít zkráceného postupu.

Oproti tradičnímu pořízení změny územního plánu při zkráceném postupu odpadá fáze zpracování zadání změny územního plánu, jeho projednání a následné schválení zastupitelstvem města. Prvním úkonem je tak rozhodnutí zastupitelstva o pořízení změny zkráceným postupem a o jejím obsahu. Dle schváleného obsahu je následně zpracován přímo návrh změny územního plánu.

1. Zastupitelstvu města je prostřednictvím rady města dále předkládán návrh na rozhodnutí o pokračování nebo zastavení pořizování změny ÚPO u lokality č. 65 (v návrhu obsahu změny č. 2b označeno jako položka č. 15). Jedná se o pozemek parc. č. 1355 v k.ú. Slezská Ostrava u stadionu Bazaly, kde je navrhována změna způsobu využití plochy „Sport“ na „Plochy smíšené – bydlení a občanské vybavení“.

Zastupitelstvo města v této lokalitě rozhodlo na návrh vlastníka dotčeného pozemku usnesením č. 0799/ZM1418/11 ze dne 25.11.2015 o pořízení změny ÚPO s podmínkou částečné úhrady nákladů na zpracování změny a mapové podklady. Požadovaná částka byla navrhovatelem uhrazena. Tento požadavek byl pak zařazen do obsahu Změny č. 2 ÚPO (respektive po rozdělení této změny do obsahu Změny č. 2b). Jelikož však vlastník pozemku, požádal město o směnu pozemku za pozemek obdobný, zastupitelstvo dne 7.3.2018 usnesením č. 2173/ZM1418/33 bod č. 3 rozhodlo o pozastavení pořizování změny ÚPO v této lokalitě do doby ukončení procesu směny pozemků. K dohodě o směně pozemku mezi vlastníkem a městem nedošlo, proto vlastník odstoupil od záměru směny pozemků a vyjádřil stále trvající zájem na uvedeném pozemku pořídit změnu ÚPO.

Důvodem jednání SMO o směně pozemku byl jeho záměr neměnit stávající územní plán a ponechat využití pozemku v nezměněné podobě. Tento záměr města zůstává i po absolvovaných neúspěšných jednáních. Proto je zastupitelstvu města předkládán návrh na zastavení pořizování změny Územního plánu Ostravy na předmětném pozemku s tím, že navrhovateli změny bude vrácena obdržená částečná úhrada na zpracování změny územního plánu dle § 45 stavebního zákona v platném znění.

1. V dubnu tohoto roku byl městu doručen návrh městského obvodu Radvanice a Bartovice (viz příloha č. 3) na pořízení změny ÚPO, týkající se změny textové části a podmínek využití („regulativů“) ploch s rozdílným způsobem využití „těžký průmysl“, „lehký průmysl“, „plochy smíšené – bydlení a služby“ a „skládka průmyslového odpadu – technická rekultivace“, za účelem omezení uskladňování veškerého sypkého materiálu v těchto plochách s cílem zlepšení kvality ovzduší ve městě. Současně navrhli, aby byla dle ustanovení § 97 stavebního zákona do doby vydání změny ÚPO, vydána ve shodném rozsahu stavební uzávěra. (Územní opatření o stavební uzávěře omezuje nebo zakazuje v nezbytném rozsahu stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území podle připravované změny územního plánu, jestliže bylo rozhodnuto o jejím pořízení.)

Zastupitelstvu města je prostřednictvím rady města předkládán návrh na rozhodnutí o pořízení změny ÚPO z vlastního podnětu, která prověří realizovatelnost uvedeného záměru a navrhne konkrétní řešení změny ÚPO. (Bod usnesení č. 4)