# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Zastupitelstvu města je předkládán **Dodatek** ke „Společné úmluvě mezi hlavním partnerem a partnery projektu pro operační program URBACT III“ (dále jen „Dodatek“ a „Společná úmluva“), do něhož se promítá **prodloužení realizace a změna termínu ukončení projektu** **Com.unity.lab** financovaného z programu URBACT III, dle rozhodnutí řídícího orgánu, které tvoří přílohu č. 1 a 2 předloženého materiálu.

Dotační **program URABCT** otevírá možnosti posílit kvalitu strategického řízení, podporuje výměnu zkušeností mezi evropskými městy a dále uplatnění a šíření znalostí ve všech oblastech spojených s udržitelným rozvojem měst.

**Cílem zapojení** do projektu je **posílit strategické řízení pro oblasti s výrazně zhoršenými sociálními, ekonomickými, environmentálními a urbánními podmínkami** na území města Ostravy *(!!! tento projekt neřeší sociálně vyloučené lokality)*, a to inspirací u města Lisabon, které před 10 lety zpracovalo **strategii rozvoje pro oblasti prioritní intervence a na základě 4 stěžejních nástrojů** ji s úspěchem realizuje. V roce 2017 dokonce získalo i ocenění Evropské komise - tzv. Good practice city.

Sdílení dobré praxe a know-how, výměna zkušeností, postupů, překážek a dosažených výsledků probíhá pod metodickým vedením Lisabonu za účasti dalších 7 měst.

**Na místní úrovni**, za spolupráce s místními stakeholdery a aktivními občany, dochází k vytvoření plánu přenosu, tj. plánujeme, jak nejlépe zužitkovat nabytých znalostí a uplatnit je v místních podmínkách.

Vzhledem k časovým a finančním možnostem projektu com.unity.lab jsme pro pilotní testování zvolili jednu lokalitu, a to sídliště Dubina. Z mnoha studií a analýz vyplývá, že se jedná o méně žádanou, nízkopříjmovou lokalitu, s vyšším podílem negativních socioekonomických jevů.
Přehlížení narůstajících problémů dané lokality může mít vzhledem k vysokému počtu obyvatel, kterých se zhoršené životní podmínky dotýkají, významný negativní dopad na celé město.

Zapojení do projektu umožňuje osvojení si nových nástrojů strategického řízení a vytvoření manuálu pro budoucí realizaci. Realizace navržených kroků, tj. podoba, rozsah či časový horizont, však závisí na městě samotném a jeho prioritách při rozhodování.

 **Zrealizované aktivity v roce 2020**

* realizace 9 setkání místní pracovní skupiny
* příprava mapování – forma, ukazatele, výběr lokality, obsah dotazníkového šetření
* perceptivní mapování sociálních, ekonomických, urbánních a environmentálních aspektů formou dotazníkového šetření a diskusí s místními obyvateli
* rozhovory s potenciálními iniciátory intervencí lokality sídliště (sportovní kluby, místní ZŠ, aktivní občané)
* klíčová data vzešlá z dotazníkového šetření byla graficky znázorněna na velkoplošných panelech
* zpracování výsledků do závěrečné zprávy s doporučením na orientaci grantového schématu *Výsledná podoba (model) grantového schématu podporujícího rozvoj komunitního a sousedského života bude finalizována v roce 2021 v závislosti na pilotním testování. Mohlo by jít například o pravidelně vyhlašovaný program podpory, který spočívá v rozvoji aktivit realizovaných samotnou občanskou společností s finanční a technickou podporou města. Podporovány by měly být vybrané projekty a aktivity v oblasti veřejného prostoru, sportovních, kulturních, společenských či edukativních akcí, sociální inovace, programy prevence, kreativního charakteru s cílem zmírnit ohrožení místních obyvatel sociálním vyloučením. Tyto aktivity by měly přispět k obecnému zlepšení míry spokojenosti obyvatel v dané lokalitě, s dopadem na celé město.*

**Plán aktivit pro rok 2021**
(*respektive* *do 4.6.2021, kdy projekt oficiálně končí a za předpokladu, že situace související s COVID-19 realizaci aktivit umožní*)

* testování mikro projektů zaměřených na podporu sousedství na sídlišti Dubina se zapojením místních aktivních občanů
* zpracování modelu dotačního programu pro budoucí využití
* diskuse s vybranými městskými obvody ohledně zapojení grantového schématu do své agendy (podmínky zapojení, zájem, lokality apod.)

Odkaz na projekt: <https://fajnova.cz/projekt/com-unity-lab-projekt/>

Shrnutí problémů občanů sídliště Dubina získaných z rozhovorů v rámci terénní práce:

* lokalita postrádá kvalitní veřejný prostor pro relaxaci či volnočasové vyžití všech generací – občasné se nemají kde scházet a utvářet sousedské vztahy či žít komunitně
* lokalita je velmi neatraktivní a obyvatelé s vyššími příjmy se stěhují do lukrativnějších oblastí, v oblasti zůstávají nízkopříjmové domácnosti a senioři
* interakce s veřejnou správou je velmi nízká –> potřeba styčného důstojníka, mapování potřeb, mediátora, pravidelné komunikace a interakce s občany
* pocit bezpečí je velmi nízký, na sídlišti je řada temných (špatně osvětlených) míst a zákoutí,

občané se po setmění obávají vycházet z domu, často i ze svého bytu

* nedostatek kvalitní zeleně
* neexistence neziskových organizací zaměřených na rozvoj měkkých aktivit a aktivizaci obyvatel
* neexistence komunitního centra (klubovny) pro volnočasové (vnitřní) aktivity obyvatel – kroužky pro seniory, místo pro scházení maminek na mateřských, aktivity pro děti všech věkových skupin
* chybí hřiště
* příliš mnoho hospod

**Důvodem rozhodnutí o prodloužení realizace** projektu je přetrvávající **pandemie COVID-19**, která významně narušuje realizaci lokálních i mezinárodních aktivit. Projektová partnerství (tzv. Sítě přenosu) byly nuceny zrušit nebo odložit nadnárodní aktivity, které byly zásadní pro proces přenosu, a rovněž přehodnotit způsob jejich práce na lokání úrovni. Metodika přenosu, dle níž postupují všechny Sítě přenosu, byla značně narušena zavedenými opatřeními k omezení šíření viru.

Změna se týká následujícího:

1. termínu ukončení
2. termínu předložení závěrečné zprávy o pokroku
3. přesunu finanční alokace v rámci projektového rozpočtu jednolitých partnerů

Ad 1)
Dle rozhodnutí řídícího orgánu pro nadnárodní dotační program URBACT ze dne 14. května 2020 se **realizace projektu prodlužuje o 6 měsíců** a termín ukončení je nově stanoven na **4. června 2021** – viz příloha č. 1 předloženého materiálu.
*Původní termín ukončení byl ve Společné úmluvě, která byla uzavřena mezi partnerskými městy dne 19. února 2019 a její český překlad tvoří přílohu č. 5 tohoto materiálu, stanoven na 4. prosince 2020. Společná úmluva je mezinárodní smlouva, podléhající mezinárodnímu právu, stejně tak její Dodatek.*

Ad 2)
První zpráva o pokroku byla předložena poskytovateli dotace k 28. únoru 2020 za 1. vykazované období, tj. od 4. prosince 2018 do 30. listopadu 2019.
Druhá a rovněž **závěrečná zpráva o pokroku** bude nově předložena za období od **1. prosince 2019 do 4. června 2021, a to k 30. září 2021.**
*Původní termín předložení závěrečné zprávy byl ve Společné úmluvě stanoven na 4. března 2021 za období od 1. prosince 2019 do 4. prosince 2020. Každopádně, tato možnost zrušena nebyla, zůstává k dispozici jako volitelný termín pro partnery, kteří v tomto vykazovaném období vynaložili značné prostředky a preferují vyplacení dotace v dřívějším termínu.*

Ad 3)
**Celková výše schválené dotace zůstává beze změn**, tj. **€ 52 000** (z toho € 44 200 dotace z EU a € 7 800 spolufinancování města).

Na základě výzvy poskytovatele dotace a vzájemné dohody v rámci projektové sítě **dochází k přesunu finanční alokace mezi rozpočtovými kategoriemi** rozpočtu jednotlivých partnerů. Vzhledem k tomu, že v důsledku pandemie COVID-19 nebylo možno vyčerpat původní výši alokace v rozpočtové kategorii „Doprava a ubytování“, její část byla přesunuta do kategorie „Externí služby“, která nabízí širší potenciál čerpání *(například: jednání se stakeholdery a občany, konzultace, pronájem, občerstvení, propagace projektu, analýzy, koncepce apod.)*. Níže jsou uvedeny rozpočty před a po změně. Původní rozpočet tak, jak byl schválen v projektové žádosti a uveden ve Společné úmluvě, nový rozpočet s přesunem finančních prostředků mezi rozpočtovými kapitolami, jak je uvedeno v Dodatku, který je předmětem bodu 1) tohoto usnesení.

*Původní celkový rozpočet – součást Společné úmluvy (viz příloha č.3 a 4 tohoto materiálu)*

|  |
| --- |
| **Maximální celkové výdaje** |
| **Rozpočtové kategorie** | **2018** | **2018** | **2019** | **2020** | **CELKEM** |
|  | 1. fáze | 2. fáze | 2. fáze | 2. fáze | **1. fáze** | **2. fáze** |
| Personální náklady |  | 758 | 9 100 | 8 342 |  | **18 200** |
| Administrativa |  | 22,74 | 273 | 250,26 |  | **546** |
| Doprava a ubytování |  | 906 | 8 400 | 2 950 |  | **12 256** |
| Externí služby |  | 0 | 9 500 | 11 498 |  | **20 998** |
| Vybavení |  | 0 | 0 | 0 |  | 0 |

*Nový celkový rozpočet – součást Dodatku ke Společné úmluvě (viz příloha č. 5 a 6 tohoto materiálu)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | **Maximální celkové výdaje** |
| **Rozpočtové kategorie** | **2018** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **CELKEM** |
|  | 1. fáze | 2. fáze | 2. fáze | 2. fáze | 2. fáze | **1. fáze** | **2. fáze** |
| Personální náklady |   |   | 7 898,83 | 7 500,00 | 2 801,17 |  | **18 200,00** |
| Administrativa |   |   | 236,96 | 225,00 | 84,04 |  | **546,00** |
| Doprava a ubytování |   |   | 6 029,62 | 0,00 | 3 776,38 |  | **9 806,00** |
| Externí služby |   |   | 633,82 | 5 700,00 | 17 114,18 |  | **23 448,0** |
| Vybavení |   |   | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | **0,0** |

Od počátku realizace však proběhla řada aktivit (viz výše v textu) a alokované finanční prostředky byly částečně již čerpány.

*Tabulka čerpání a zůstatku k 1.1.2021.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | **Doposud vyčerpáno**  | **Zbývá čerpat v EUR** |
| *(v letech 2019 - 2020)* | *(v roce 2021)* |
|   | v EUR | v CZK | v EUR | v CZK |
| Mzdové náklady | 15 399 | 400 370 | 2 801 | 72 830 |
| Administrativní výdaje | 462 | 12 011 | 84 | 2 185 |
| Cestovní náklady | 6 030 | 156 770 | 3 776 | 98 186 |
| Externí služby | 6 334 | 164 679 | 17 114 | 444 969 |
| Celkem | **28 224** | 733 830 | **23 776** | 618 170 |
| **Celkový rozpočet v EUR** |  |  | **52 000** |  |
| Celkový rozpočet v CZK |  |  |  | 1 352 000 |
| *Spolufinancování SMO* |  |  |  | *202 800* |

V tuto chvíli tedy navrhujeme přesunout položky v rozpočtu do těch kapitol, kde je stále naděje na jejich čerpání. Toto však neznamená, že by je statutární město čerpalo bezúčelně, jen s cílem jejich dočerpání.

*Nová verze rozpočtu tvoří nedílnou součást Dodatku. Rozpočtové změny byly schváleny Monitorovacím výborem Sekretariátu URBACT na podzim tohoto roku v rámci tzv. přeprogramovacího období. Dodatek byl následně finalizován hlavním partnerem a předložen k podpisu jednotlivým partnerům zapojeným do projektu com.unity.lab dne 14. prosince 2020. Úkolem každého partnera je zajistit podpis osoby oprávněné za instituci podepisovat veškeré dokumenty související s účastí na projektu a odevzdat v určeném termínu řídícímu orgánu a hlavnímu partnerovi.*