

Príloha č. 4



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX04WLDTU
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 30932-2/ODK-2020

Praha 24. února 2020

Magistrát města Ostravy
Mgr. et Mgr. Jiří David
Odbor legislativní a právní
Magistrátu města Ostrava

Datovou schránkou

Stanovisko k návrhu obecně závazné vyhlášky O časové regulaci provozu zastaváren a bazarů

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo Vaši žádost o stanovisko k návrhu obecně závazné vyhlášky předloženého magistrátu města Ostravy spolkem Ostrava – Půvoz (dále jen „spolek“), regulující provozování zastaváren a bazarů na území statutárního města Ostravy, když v souvislosti s jejich provozem má dle vyjádření spolku docházet k narušování práva občanů na pokojné bydlení a práva na ochranu soukromého života.

Ministerstvo vnitra se spolkem doručeným návrhem obecně závazné vyhlášky zabývalo, a jak ve svých odpovědích spolku opakovaně uvedlo, provoz zastaváren a bazarů je regulován zákonem č. 247/2006 Sb., o omezení provozu zastaváren a některých jiných provozoven v noční době, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 247/2006 Sb.“). Tento zákon ve svém § 1 stanoví, že „V noční době mezi 22. a 6. hodinou je zakázán nákup a prodej veškerého použitého zboží nebo zboží bez dokladu nabytí, přijímání tohoto zboží do zástavy nebo zprostředkování jeho nákupu či přijetí do zástavy (v bazarech a zastavárnách) a výkup odpadu v zařízeních určených ke sběru a výkupu odpadů.“ Rovněž je jejich provoz regulován zákonem č. 223/2016 Sb., o prodejní době v maloobchodě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 223/2016 Sb.“), kdy se na ně vztahuje zákaz prodeje v době určených státních a ostatních svátků.

Jednou z otázek ke které se Ministerstvo vnitra vyjádřilo spolku, byla i Vámi položená otázka „předpolí“ narušování veřejného pořádku. K tomu Ministerstvo vnitra uvedlo: „Z nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. 34/15 ze dne 13. června 2017 lze dovodit, že



za „předpolí“ nelze považovat jednání, které samotné nutně nepředchází možnému narušení veřejného pořádku, resp. umožnění narušení veřejného pořádku není jeho účelem. Provozování zastaváren a bazarů dle názoru Ministerstva vnitra však s ohledem na charakter činnosti týkající se směny zboží za peníze obecně za takové jednání považovat nelze. Skutečnost, že zákazník zastavárny či bazaru po odchodu z nich před jejich budovou narušuje například hlukem veřejný pořádek, není důsledkem skutečnosti, že v nich prodal nějakou věc. Další otázkou pak je, zda k rušení veřejného pořádku vůbec dochází (jen) ze strany zákazníků konkrétních zastaváren a bazarů. Ministerstvo vnitra možnou regulaci nevylučuje, nicméně bylo by třeba v případě každé konkrétní provozovny, na kterou by regulace dopadala prokázat naplnění výše uvedených podmínek „předpolí“.

Ani z Vámi doručeného návrhu obecně závazné vyhlášky není ovšem zřejmé, v čem by město Ostrava spatřovalo podmínky plynoucí z nálezu Ústavního soudu a souvislost mezi realizací prodeje zboží a narušením veřejného pořádku.

Rovněž tak se Ministerstvo vnitra ve svých odpovědích spolku vyjádřilo i k otázce regulace provozní doby (tedy mimo doby regulované zákonem č. 247/2006 Sb.), ke kterému Ministerstvo vnitra uvedlo: *„Případně jakékoliv časové rozšíření i na jinou dobu by muselo být náležitě odůvodněno v tom smyslu, že je omezení ve stanoveném rozsahu nezbytné k naplnění sledovaného cíle a v návaznosti na to je třeba právo na pokojné bydlení upřednostnit před právem na podnikání.“*

I v tomto případě Ministerstvo vnitra postrádá odůvodnění navrhované regulace, a jak uvedlo, *„je tedy třeba podrobně popsat, k jakým negativním jevům v souvislosti s provozem zastaváren a bazarů dochází, v jakém rozsahu a době, s jakými dopady na občany a v návaznosti na to odůvodnit, proč je k ochraně před negativními jevy a naplnění sledovaného cíle nezbytná regulace právě po v obecně závazné vyhlášce stanovenou dobu (a nikoliv třeba kratší).“*

S tím souvisí i otázka rozsahu regulace a jejich omezení, zejména absolutního zákazu po celou dobu víkendů.

I k této otázce se Ministerstvo vnitra vyjádřilo a uvedlo: *„Nad rámec výše uvedeného je však třeba rovněž upozornit na skutečnost, že se obec musí v souladu při stanovování zákazů řídit principem proporcionality. V souladu s principem proporcionality dle Ústavního soudu obecně platí, že obec by neměla zákazy formulovat plošně, ale vždy jen v nejméně omezujícím rozsahu. To znamená, že by měla regulaci určitého chování vztahovat zásadně na určitá, v obecně závazné vyhlášce vymezená místa, případně doby, s přihlédnutím k povaze chování a jeho způsobilosti (významnou měrou) narušit veřejný pořádek v obci. V případě regulace provozování zastaváren a bazarů by navíc docházelo k regulaci podnikatelské činnosti a v této souvislosti k zásahům do ústavně zaručeného práva na podnikání“*



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

(viz článek 26 odst. 1 Listiny základních práv a svobod). S ohledem na tuto skutečnost je třeba regulaci a její cíl posuzovat ve vztahu k proporcionalitě omezení tohoto ústavně zaručeného práva. K tomu lze uvést, že např. v případě provozování pohostinských zařízení, které je rovněž podnikatelskou činností, připustil Ústavní soud s ohledem na proporcionalitu pouze jeho časovou regulaci, a to navíc jen v nočních hodinách. I v této souvislosti lze úplný zákaz provozování zastaváren a bazarů ve vztahu k právu na podnikání považovat zjevně za neproporcionální.

Jelikož je provozování zastaváren a bazarů v noční době zakázáno již zákonem (viz výše), není třeba pro tuto dobu obecně závaznou vyhlášku vydávat. Případné jakékoliv časové rozšíření i na jinou dobu by muselo být náležitě odůvodněno v tom smyslu, že je omezení ve stanoveném rozsahu nezbytné k naplnění sledovaného cíle a v návaznosti na to je třeba právo na pokojné bydlení upřednostnit před právem na podnikání."

S ohledem na skutečnost, že Ministerstvu vnitra nebylo doloženo jakékoli další odůvodnění pro vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se navrhuje regulace provozní doby zastaváren a bazarů, trvá Ministerstvo vnitra na svém stanovisku zaslaném spolku a doporučuje obecně závaznou vyhlášku nevydávat a negativní jevy řešit ve spolupráci s městskou policií spíše jinou formou. Pro regulaci provozování zastaváren a bazarů obecně závaznou vyhláškou tedy vidí Ministerstvo vnitra minimální prostor. Toto stanovisko bylo spolku rovněž sděleno.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: [REDACTED]
tel. č.: 974 816 422
e-mail: odbordk@mvcv.cz



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

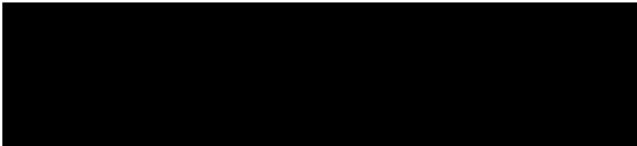


MVCRX04W04A5
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 1995-10/ODK-2020

Praha 26. února 2020



Odpověď na žádost

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly obdrželo v návaznosti na předchozí komunikaci Vaši další žádost o stanovisko k upravenému návrhu obecně závazné vyhlášky regulující provozování zastaváren a bazarů na území statutárního města Ostravy.

Ministerstvo vnitra Vám v jeho předchozích vyjádřeních sdělilo možnosti regulace provozní doby zastaváren a bazarů obecně závaznou vyhláškou obce, veškeré skutečnosti, které je potřeba pro možnou regulaci prokázat a v souvislosti s velmi problematickým naplněním uváděných podmínek Vás opakovaně upozornilo na v zásadě minimální prostor pro možnou regulaci. Zde Ministerstvo vnitra plně odkazuje na jeho vyjádření č. j. MV-1995-2/ODK-2020 ze dne 8. ledna 2020 a č. j. MV-1995-4/ODK-2020 ze dne 20. ledna 2020.

I přes výše uvedené upozornění od Vás Ministerstvo vnitra obdrželo další verzi návrhu obecně závazné vyhlášky bez bližšího odůvodnění naplnění podmínek pro navrhovanou regulaci uvedených ve výše zmíněných vyjádřeních Ministerstva vnitra. S ohledem na tuto skutečnost je nutno konstatovat, že do té doby, než se Vám či městu podaří naplnění podmínek Ministerstvu vnitra relevantně odůvodnit a prokázat, považuje Ministerstvo vnitra zasláný návrh obecně závazné vyhlášky za rozporný se zákonem.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Na vědomí:
Magistrát města Ostravy
Mgr. et Mgr. Jiří David
odbor legislativní a právní
elektronicky na e-mail: jdavid@ostrava.cz

Vyřizuje: 
tel. č.: 974 816 447
e-mail: odbordk@mvcz.cz