

.../2020

Obecně závazná vyhláška Statutárního města Ostravy

O regulaci provozní doby zastaváren a bazarů

Zastupitelstvo města Ostravy se usneslo dne2020 vydat podle § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1 Předmět a cíl

(1) Předmětem obecně závazné vyhlášky je přijetí potřebných opatření k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na území města Ostravy v souvislosti s provozováním zastaváren a bazarů, pokud jejich provozem dochází k narušování práva na pokojné bydlení, veřejného pořádku, práva na ochranu soukromého-rodinného života (čl. 10 odst. 2 Listiny) - dále jen „veřejný pořádek“.

(2) Cílem obecně závazné vyhlášky je reagovat na místní jevy narušování veřejného pořádku, zajištění veřejného pořádku a aktivní ochrana Městské památkové zóny Přívoz, vytvoření příznivých životních podmínek jak pro návštěvníky tak i obyvatele statutárního města Ostravy. Omezení ve stanoveném rozsahu je nezbytné k naplnění sledovaného cíle práva na pokojné bydlení, v návaznosti na to je třeba zajistit právo na pokojné bydlení a upřednostnit ho před právem na podnikání.

Čl. 2 Regulace činností

V době mezi 15. až 22. hodinou a o víkendech je zakázán nákup a prodej veškerého použitého zboží nebo zboží bez dokladu nabytí, přijímání tohoto zboží do zástavy nebo zprostředkování jeho nákupu či přijetí do zástavy (v bazarech a zastavárnách), a to na Náměstí Svatopluka Čecha, na ulici Nádražní, Špálova, U Tiskárny, Maroldova, Hlávkova, Libušina, Macharova, Chopinova, Jirská.

Čl. 3 Sankce

Porušení povinností stanovených touto obecně závaznou vyhláškou se postihuje dle zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích.

Čl. 4 Závěrečná ustanovení

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 31.5.2020.

primátor

náměstek

Důvodová zpráva k návrhu vyhlášky č. .../2020 Zastupitelstva města Ostravy,

O regulaci provozní doby zastaváren a bazarů

Obecná část

Záměrem vyhlášky je upravit oblast vztahů, která nyní právními předpisy upravena není. Tj. regulace navržená obcí a regulace provedená státem jsou co do předmětu a cíle odlišné.

Stávající právní úpravou – zákonem č. 247/2006 Sb. „o omezení provozu zastaváren a některých jiných provozoven v noční době“ je v době mezi 22. a 6. hodinou – mimo jiné - zakázán nákup a prodej veškerého použitého zboží nebo zboží bez dokladu nabytí, přijímání tohoto zboží do zástavy nebo zprostředkování jeho nákupu či přijetí do zástavy (v bazarech a zastavárnách).

Tato obecně platná právní úprava sice reguluje provozní dobu zastaváren a bazarů, avšak v lokalitě, která je předmětem úpravy dle navrhované vyhlášky, je zcela nedostatečná.

V souvislosti s provozem zastaváren a bazarů dochází ve vyhláškou uvedené lokalitě v okolí zastaváren a na Náměstí Svatopluka Čecha k jevům s negativními dopady na občany a zmíněnou oblast – Památkovou zónu. Tuto činnost provozovanou v určitých lokalitách a zejména pokud při svém podnikání porušují zákony a zejména při kumulaci většího množství těchto provozoven v jednom místě lze považovat za „předpolí“ vytvářející předpoklady pro narušování veřejného pořádku. Přičemž dotčené zastavárny samotné jsou již předpolím jak vyplývá z nedávné kontroly české obchodní inspekce a porušováním nařízení vlády, kdy v době stavu nouze nebyly uzavřeny pro veřejnost, čímž narušovaly veřejný pořádek v místě.

Důvodem potřeby přijetí obecně závazné vyhlášky je zajištění práva na pokojné bydlení a omezení negativních jevů, tj. srocování kriminálních živlů v okolí zastaváren, omezení hluku a neprádku které zde tyto osoby vytvářejí, a především zajištění práva na pokojné bydlení, včetně omezení kriminality ve vyhlášce uvedené lokalitě. Oblast se stává stále více sociálně vyloučenou lokalitou. Slušní občané žijící a pracující v této oblasti ztratili na veřejných prostranstvích pocit bezpečí, děti se obávají cesty domů že škol a občané se bojí o své bezpečí, především odpoledne a večer v okolí zastaváren. Požadavek na neodkladné řešení negativního, ba až kritického stavu, který je přímým důsledkem zcela neúměrné kumulace zastaváren a bazarů v dané lokalitě vedl k projevu občanské iniciativy – sepisu petice občanů za přijetí vyhlášky o časové regulaci provozu zastaváren a bazarů adresovanou Zastupitelům města Ostravy.

Historické jádro městského obvodu Přívoz (jež zahrnuje výše uvedené náměstí a ulice) je Městskou památkovou zónou. Provoz zastaváren a bazarů v těchto prostorách sebou přináší značnou kumulaci – a to zejména v odpoledních a večerních hodinách - sociálně nezpůsobivých a kriminálně závadových osob, přičemž ve značné míře jde o osoby, které do této lokality dojíždějí pouze a výlučně z důvodu prodeje či dání do zástavy zboží (ve značné míře získaného protiprávním jednáním). Tyto osoby se zde shlukují, mnohdy zde distribuují drogy a přímo na veřejnosti požívají alkoholické nápoje a drogy. Dochází k nadměrnému hluku a znečištění míst a rovněž omítek domů v okolí zastaváren a bazarů. Tyto osoby mnohdy slovně atakují okoloidoucí s různými nabídkami, požadavky ba i výhrůžkami. Jakákoliv upozornění či žádosti o zachování základních pravidel slušnosti nejenže ignorují, ale naopak ještě vystupňují svou agresivitu (mnohdy nejen slovní, ale i výhrůžky fyzickým násilím) a neberou ohled ani na např. na to, že v blízkosti jsou nezletilé děti apod.

K negativním jevům, ke kterým dochází v souvislosti s provozem zastaváren, patří mimo jiné a zejména to, že se zde v nezvykle hojně míře na veřejném prostranství shromažďují kriminální živly a drogově závislé osoby, které zde v neobvykle hojně míře navštěvují zastavárny, kterých je zde na malém protoru velký počet. V okolí zastaváren soustavně a do pozdních hodin postávají /zastavárny mají otevřeno do 21 hodin/ skupinky – hloučky výše uvedených osob, vytvářející nezvyklý hluk a velký nepořádek /nebývale znečištěná lokalita/. Úklid zde musí být prováděn několikrát denně a i přes veškerou snahu a nůměrně vysoké vynaložené náklady s neuspokojivými výsledky. Toto přináší další velkou zátěž - jak pro městský rozpočet, tak pro majitele nemovitostí v dané oblasti.

Shromažďování těchto – v převážné většině závadových - osob v blízkosti uvedených zastaváren a bazarů mají za důsledek, že v dané lokalitě – opakovaně nutno zdůraznit že jde o městskou památkovou zónu – dochází k vysídlení. Z této oblasti odchází firmy a podnikatelé, kteří právě v důsledku kumulace závadových osob vykazují podstatný úbytek klientely, která má obavy a nechutí sem docházet. Negativním důsledkem jsou rovněž velice časté „návštěvy“ těchto osob v lékárně na ul. Nádražní č. 179, kde se dožadují prodeje injekčních stříkaček apod.

Protože klienty zastaváren většinou tvoří dlouhodobě nepracující a na sociálních dávkách závislí občané, kteří prokazatelně neprojevují snahu zvýšit si příjem prací, nýbrž krádežemi - je logicky okolní komunita jejich chováním neúměrně poškozena. Mnoho místních obyvatel a občanů pracujících zde našlo své ukradené věci v místních zastavárnách.

Klienti zastaváren nejen že netvoří, ale rovněž ničí již vytvořené hodnoty společnosti. Protože tito klienti mají k dispozici velké množství volného času, nicméně ale špatné společenské návyky - neúměrně tak logicky narušují veřejný pořádek nezvykle hlučným, často až agresivním chováním, znečišťováním ulic, ničením soukromého i veřejného majetku, konzumací alkoholu a drog na veřejných prostranstvích, porušováním dopravních předpisů – často parkují na chodnících v zákazech parkování, na chodnících v okolí zastaváren a před nimi a obecně je jejich chování v rozporu s dobrými mravy.

Za pomoci protidrogové jednotky a ČOI byla v navrhované oblasti uzavřena provozovna, kde si tito drogově závislí nakupovali a aplikovali drogy. Místní lékárna již dlouho bojuje s náporom drogově závislých osob, které se zde neustále a opakovaně po návštěvě zastaváren snaží nakoupit injekční stříkačky. V důsledku toho zde mnoho seriózních firem již skončilo, protože se oni i jejich zákazníci do této oblasti báli jezdit, slušní občané se zde bojí bydlet. Majitelé domů v okolí zastaváren musí řešit neustálý nepořádek před svými domy, neboť město i přes veškerou snahu a s nemalými náklady není schopné tuto oblast /nota bene - Památkovou zónu !!!/ udržet v čistotě.

Policie ČR byla nucena prostor a tyto provozovny monitorovat kamerovým systémem /kamery jsou stále navyšovány/ za účelem kontroly, ani tyto opatření však nesnižují hluk a nečistotu a zejména nezajišťují občanům – a to at' zde bydlícím, pracujícím, či místem procházejícím – veřejný pořádek a bezpečnost.

Uvedená lokalita navazuje na hlavní nádraží v Ostravě, tedy na místo, kde řada cestujících po vystoupení z vlaku získává první – a s ohledem na daný stav – nikoliv pozitivní názor na město Ostravu. Navrhovaná vyhláška nebude znamenat žádné zvýšené požadavky na rozpočet městské části Moravská Ostrava a Přívoz, právě naopak.

Obdobný problém tíží i obyvatele jiných částí města Ostravy např. Mariánské Hory a vymezení oblastí města s omezením provozu zastaváren a bazarů může být dle potřeby rozšířen.

Vzhledem k tomu, že nelze nad zvlášť zřetelný důvod zasahovat do práva na podnikání podnikatelů provozujících zastavárny a bazary na Náměstí Svatopluka Čecha a na vyjmenovaných

ulicích, navrhuje se časové omezení provozu těchto provozoven s cílem snížení výskytu negativních jevů a protispoločenské činnosti.

S ohledem na výše zmíněné skutečnosti je třeba právo na pokojné bydlení upřednostnit před právem na podnikání, to jak především z hlediska principu mravnosti, tak i z hlediska proporcionality.

K Čl. 1

(1)

Není v kompetenci městské police /která je situací stejně jako občané silně znepokojena/ řešit vytváření předpolí pro narušování veřejného pořádku, obec má nicméně možnost k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na základě zmocnění vyplývajícího z § 10 písm. a) z.č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů a čl. 104 Ústavy České republiky stanovit povinnosti subjektům, v důsledku jejichž činnosti by mohl být narušován veřejný pořádek – nota bene – v Památkové zóně a vstupní bráně města, která je v těsné blízkosti hlavního nádraží – tuto činnost omezit, respektive jejich činnost zakázat. Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou.

(2)

Cílem vyhlášky je především ochrana před výše zmíněnými negativními vlivy k zajištění základní potřeby bezpečí a soukromo - rodinného života /především v době kdy se děti vrací ze škol a občané z práce a tráví volný čas s rodinou, klidného bydlení v dané oblasti a zajištění pocitu bezpečí občanů na veřejném prostranství v dané lokalitě.

K Čl. 2

Je navrhováno, aby vykupovat a prodávat zboží bez dokladu a nabytí v postižené lokalitě bylo možné pouze v pracovní dny v denních hodinách tj. do max. 15ti hodin.

K Čl. 3

Výslovně se stanoví, že porušení zákazu prodeje a výkupu mimo povolenou dobu ze strany vyjmenovaných subjektů je správním deliktem. Na řízení ve věci postihu se vztahuje zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, a č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci. Na řízení se vztahují obecné právní předpisy o správním řízení, zejména správní řád.

K Čl. 4

Stanovená účinnost vyhlášky umožní, aby se prodejci mohli včas na novou právní situaci připravit a aby stanovení účinnosti tak nebylo na újmu podnikatelské sféry.

V Ostravě dne 22.4.2020

Děkuji Vám

