

VZ 1

14

Statutární město Ostrava
Magistrát města Ostravy
Prokešovo náměstí 8
729 30 Ostrava
posta@ostrava.cz
5zubv7w

V Praze dne 3.3.2025

Věc: Žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb.

Ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších předpisů, si Vás zdvořile dovoluji požádat o poskytnutí informací pro účely zpracování Bakalářské práce na téma: „Problémy veřejného zadávání ve velkých organizacích veřejného sektoru“.

1. Jaké jsou základní principy a postupy, které vaše organizace uplatňuje při veřejném zadávání?
2. Jaké konkrétní nástroje a metodiky používáte při přípravě a realizaci veřejných zakázek?
3. Které legislativní normy a regulace považujete za klíčové pro efektivní veřejné zadávání ve vašem sektoru?
4. Jakým způsobem kontrolujete dodržování principů účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti (3E)?
5. Jaké jsou vaše zkušenosti s vysoutěženými dodavatelskými firmami a jakým způsobem monitorujete jejich výkon dle vysoutěžených podmínek?
6. Jakým způsobem řídíte komunikaci a spolupráci mezi jednotlivými odděleními vaší organizace během procesu veřejného zadávání?
7. Jak řešíte případné problémy nebo konflikty, které mohou vzniknout v rámci veřejného zadávání?
8. Jakým způsobem hodnotíte efektivitu a úspěšnost vašich veřejných zakázek po jejich realizaci?
9. Jaké jsou největší výzvy, jimž vaše organizace čelí v oblasti veřejného zadávání?
10. Jakým způsobem zohledňujete environmentální a sociální aspekty ve vašich zakázkách?

11. Jaká opatření a iniciativy plánujete ke zlepšení vašich procesů veřejného zadávání v budoucnu?

12. S jakými problémy se v rámci veřejného zadávání potýkáte?

Ráda bych zdůraznila, že veškeré vámi poskytnuté informace budou použity výhradně v rámci akademického výzkumu a s náležitým zohledněním důvěrnosti a ochrany citlivých údajů.

Předem děkuji za Vaši pomoc a čas, který mi věnujete. Věřím, že spolupráce na tomto projektu přispěje k rozšíření poznatků o problematice veřejného zadávání v ČR.

Děkuji a jsem s pozdravem,





Vaše značka:

Ze dne: 03.03.2025

Č. j.: SMO/142405/25/VZ/

Sp. zn.: S-SMO/139784/25/VZ/2

Vyřizuje:

Telefon:

E-mail:

Datum: 4.3.2025

Poskytnutí informace podle zákona

Vážená paní

statutární město Ostrava (povinný subjekt) obdrželo dne 03.03.2025, č.j. SMO/139784/25/VZ/ Vaší žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v níž žádáte informace ohledně oblasti veřejného zadávání povinného subjektu. Povinný subjekt na základě této žádosti požadované informace poskytuje v jednotlivých odpovědích na Vaše otázky:

1. Jaké jsou základní principy a postupy, které vaše organizace uplatňuje při veřejném zadávání?
Odpověď: Povinný subjekt je veřejným zadavatelem ve smyslu ust. § 4 odst. 1 písm. d) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zadávání veřejných zakázek“), tudíž při zadávání veřejných zakázek musí postupovat v souladu s tímto zákonem.
2. Jaké konkrétní nástroje a metodiky používáte při přípravě a realizaci veřejných zakázek?
Odpověď: Při zadávání veřejných zakázek povinný subjekt používá elektronické nástroje splňující právní rámec pro elektronizaci zadávání veřejných zakázek, jež vychází z Evropských zadávacích směrnic (elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek, profil zadavatele, elektronická aukce, elektronické katalogy – vše založeno na modulech a funkcionalitách certifikovaného elektronického nástroje Tender arena). Jelikož má povinný subjekt zaveden a používá komplexní systém sdružených nákupů pro realizaci společných nákupů napříč svými organizacemi, používá také další nástroje v něm implementované (nákupní portál, nástroje pro controlling, evidenci a komunikaci). Co do interních metodik, má povinný subjekt zavedena Pravidla při zadávání veřejných zakázek upravující předkládání požadavků na uskutečnění veřejných zakázek, pravidla pro ustavení a jednání komisí při zadávání veřejných zakázek a zásady a postupy pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. K dosahování požadovaných cílů souvisejících se zavedením systému sdruženého nákupu povinný subjekt při jeho implementaci vytvořil také normativní rámec pro účastníky systému označený „Pravidla Systému sdružených nákupů Statutárního města Ostravy“.

3. Které legislativní normy a regulace považujete za klíčové pro efektivní veřejné zadávání ve vašem sektoru?

Odpověď: Jak již bylo uvedeno v odpovědi na dotaz č. 1, základní procesní normou upravující uzavírání smluvních závazkových vztahů v oblasti veřejného nakupování je zákon o zadávání veřejných zakázek. Pravidla, na kterých je pak nakládání s veřejnými prostředky postaveno, vycházejí z naplňování kritérií hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti. Tyto principy 3E jsou zakotveny v české legislativě především v zákoně o finanční kontrole a z hlediska nákupního procesu je jejich dodržování u povinného subjektu sledováno od přípravné fáze, tedy plánování výdajů až po splnění veškerých závazků sjednaných s konkrétním dodavatelem.

4. Jakým způsobem kontrolujete dodržování principů účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti (3E)?

Odpověď: Přestože v zákoně o zadávání veřejných zakázek nejsou principy 3E přímo zakotveny, ani na jiné právní normy definující tyto principy přímo zákon o zadávání veřejných zakázek neodkazuje, povinný subjekt ve svých postupech směřujících k zadání veřejných zakázek tyto principy neopomíná a dodržuje je, a to zejména v souvislosti s dodržováním příslušných ustanovení zákona o finanční kontrole. Specializovanou auditní a kontrolní činnost v rozsahu finančních kontrol vykonává odbor interního auditu a kontroly, magistrátu města Ostravy, který v rámci interního auditu přezkoumává a vyhodnocuje přiměřenost a účinnost řídicí kontroly, včetně prověřování správnosti vybraných operací podle zákona o finanční kontrole.

5. Jaké jsou vaše zkušenosti s vysoutěženými dodavatelskými firmami a jakým způsobem monitorujete jejich výkon dle vysoutěžených podmínek?

Odpověď: Zkušenosti povinného subjektu s vybranými dodavateli jsou standardní. Plnění veřejných zakázek většinou probíhá podle v zadávacích řízeních stanovených a s vybranými dodavateli smluvně sjednaných obchodních podmínek. Podle charakteru předmětu veřejných zakázek je kontrola plnění smluv zajišťována pracovníky odborů magistrátu města Ostravy, případně ve spolupráci s dalšími zapojenými subjekty, vyžaduje-li to povinný subjekt, nebo související právní předpisy (např. výkon technického dozoru stavebníka při realizaci staveb).

6. Jakým způsobem řídíte komunikaci a spolupráci mezi jednotlivými odděleními vaší organizace během procesu veřejného zadávání?

Odpověď: Komunikace mezi jednotlivými pracovníky povinného subjektu, jež souvisí se zadáváním veřejných zakázek, probíhá v souladu s pravidly stanovenými dílčími interními předpisy, zejména v souladu s výše zmíněnými metodikami a Organizačním řádem magistrátu.

7. Jak řešíte případné problémy nebo konflikty, které mohou vzniknout v rámci veřejného zadávání?

Odpověď: K eliminaci možných rizik, jež by mohly vést při posuzování a hodnocení nabídek v nemožnost učinit příslušné rozhodnutí či doporučení, jsou ustavovány komise (pracovní skupiny) s metodikou stanoveným, obvykle s lichým, počtem členů, které rozhodují většinou členů nebo náhradníků, kteří se příslušného jednání účastní.

8. Jakým způsobem hodnotíte efektivitu a úspěšnost vašich veřejných zakázek po jejich realizaci?

Odpověď: Za účelem sledování a vyhodnocování efektivnosti procesů ve využívaném systému sdruženého nákupu je v tomto systému implementován controlling. Jeho prostřednictvím je zajišťováno zpracovávání statistik o fungování systému a tzv. ratingové hodnocení zapojených zadavatelů. Údaje a informace o veřejných zakázkách, jejichž zadávání je realizováno i mimo systém sdruženého nákupu, jsou pak evidovány v evidenci veřejných zakázek. Nad údaji v této evidenci však nejsou exaktně prováděny statistické srovnání, například co do dosahovaných úspor v porovnání s předpokládanou hodnotou. Taková srovnávání mnohdy nejsou možná z důvodů používání smluvních institutů založených na dlouhodobé spolupráci zadavatele a vybraného dodavatele, nebo uzavírání několika smluvních vztahů, či s několika dodavateli, v rámci jednoho zadávacího řízení. A přestože nějaká srovnání by vyhotovovat možné bylo, tak často to není vhodné, jelikož může docházet k nesprávné interpretaci zpracovávaných dat.

9. Jaké jsou největší výzvy, jimž vaše organizace čelí v oblasti veřejného zadávání?

Odpověď: Největší výzvy, s nimiž se povinný subjekt v oblasti zadávání veřejných zakázek potýká, plynou z použité předpony „nej“. Jedná se tak o realizaci zadávacích řízení na veřejné zakázky týkající se pro zadavatele nejvyšších vynakládaných finančních prostředků, nejvýznamnějších projektů, akcí z hlediska veřejného zájmu nejzajímavějších, či nejpřitažlivějších, z hlediska využití nejpřínosnějších, ale na druhou stranu, co do složitosti, také těch nejkomplicovanějších.

10. Jakým způsobem zohledňujete environmentální a sociální aspekty ve vašich zakázkách?

Odpověď: Povinný subjekt při zadávání veřejných zakázek k aplikaci uvedených aspektů přistupuje v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek. Je-li to vzhledem k povaze a smyslu veřejné zakázky možné, tak při vytváření zadávacích podmínek, při nastavení kritérií technické kvalifikace, hodnotících kritérií, takové zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací aplikuje.

11. Jaká opatření a iniciativy plánujete ke zlepšení vašich procesů veřejného zadávání v budoucnu?

Odpověď: Povinný subjekt vnímá důležitost nesetrvávat jen v zajetých kolejích, proto neustále hledá nové příležitosti ke zvýšení efektivity zavedených procesů. Hledá a zavádí postupy s cílem motivovat a zlepšit angažovanost pracovníků podílejících se na realizaci veřejného zadávání. Snaží se rozšiřovat portfolio komodit nakupovaných s využitím systémů umožňujících dosahovat hospodárnějších výsledků, optimalizuje způsoby a druhy nákupních postupů a rovněž sleduje aktuální trendy a zkušenosti jiných zadavatelů. Z hlediska budoucnosti se jistě nelze vyhnout ani aktuálně skloňovanému tématu umělé inteligence. Její vhodná implementace by mohla pomoci zautomatizovat mnohé procesy.

12. S jakými problémy se v rámci veřejného zadávání potýkáte?

Odpověď: Významným a dlouhodobě diskutovaným problémem nejen u povinného subjektu, je kvalita dodavateli poskytovaného plnění ve veřejných zakázkách. Negativum plynoucí z prioritního kritéria



nejnižší ceny, při nemožnosti přesně vymezit poptávané plnění, vede dodavatele k nabízení, mnohdy na úkor kvality, levnějších alternativ.

Jako problém lze vnímat také negativní obraz spojovaný s oblastí veřejných zakázek. Jelikož jde o prostředí stížené významnými korupčními riziky, je zadávání veřejných zakázek v převážné většině případů medializováno hlavně negativně a v důsledku toho je takto negativně vnímána tato oblast také širokou veřejností.

S pozdravem

-podepsáno elektronicky-