

S T A T U T Á R N Í M Ě S T O O S T R A V A

Rada města

100. schůze

dne 16.06.2009

Složka N3		Materiál č. 7
Garant projednání:	Pospíšil Lubomír, Mgr. náměstek primátora	
Předkládá:	Seborská Eva, Ing. pověřena zastupováním vedoucí odboru legislativního a právního	Podpis:
Zpracoval:	Balonová Eva, Mgr. právník oddělení právního	Podpis:

**Věc: Projekt celoživotního vzdělávání 1st International School -
zabezpečení plnění usnesení zastupitelstva města**

Obsah: Důvodová zpráva

Příloha č.1: Návrh postupu při realizaci a financování
projektu celoživotního vzdělávání 1st
International School

Návrh usnesení:

Rada města
k usnesení ZM č. 2050/28 ze dne 27.05.2009

(č.usnesení)

(zn.předkl.)

7999/100

28

1) u k l á d á

vedoucímu odboru ekonomického rozvoje
zabezpečit postup při realizaci a financování projektu
celoživotního vzdělávání 1st International School dle přílohy č. 1
předloženého materiálu

Zodpovídá: Palička Václav, Ing.

Termín: 31.12.2009

2) u k l á d á

vedoucí odboru školství

zabezpečit zpracování grantového systému, jímž budou stanoveny podmínky a výše poskytovaných peněžních prostředků v rámci rozšíření projektu celoživotního vzdělávání 1st International School v oblasti formálního vzdělávání

Zodpovídá: Szücsová Marta, Ing.

Termín: 31.12.2009

Projednáno s: **Trejbal Zdeněk, Ing. Ph. D.**
náměstek primátora

Projednáno s: **odborem ekonomického rozvoje**

Projednáno s: **odborem školství**

V Ostravě dne 02.06.2009

Souhlasím s projednáním v radě města:

.....
Podpis garanta projednání
Pospíšil Lubomír, Mgr.
náměstek primátora

Důvodová zpráva

Zastupitelstvo města svým usnesením č. 2050/28 ze dne 27. 5. 2009 rozhodlo

- 1) o postupu při realizaci a financování projektu celoživotního vzdělávání 1st International School
- 2) o zpracování grantového systému, jímž budou stanoveny podmínky a výše poskytovaných peněžních prostředků v rámci rozšíření projektu celoživotního vzdělávání 1st International School v oblasti formálního vzdělávání
- 3) uložilo radě města zajistit všechny úkony nezbytné k realizaci tohoto usnesení.

Nyní je radě města předkládán návrh uložit zabezpečení realizace a financování projektu odboru ekonomického rozvoje a zpracování grantového systému odboru školství magistrátu.

1)
Zastupitelstvo města rozhodlo o postupu při realizaci a financování projektu celoživotního vzdělávání 1st International School dle Návrhu postupu při realizaci a financování projektu celoživotního vzdělávání 1st International School zpracovaného Advokátní kancelář Pyšný, Weber & Partneři, v.o.s., který tvoří přílohu č. 1 předloženého materiálu. Nyní je radě města předkládán návrh uložit zabezpečení tohoto úkolu odboru ekonomického rozvoje.

2)
Zastupitelstvo města rozhodlo o zpracování grantového systému, jímž budou stanoveny podmínky a výše poskytovaných peněžních prostředků v rámci rozšíření projektu celoživotního vzdělávání 1st International School v oblasti formálního vzdělávání. Radě města je předkládán návrh uložit zabezpečení tohoto úkolu odboru školství.

NÁVRH POSTUPU PŘI REALIZACI A FINANCOVÁNÍ PROJEKTU CELOŽIVOTNÍHO VZDĚLÁVÁNÍ 1st INTERNATIONAL SCHOOL

PA

I. Předmět návrhu

Předmětem návrhu je provedení analýzy současného stavu financování projektu realizovaného pod názvem „Projekt celoživotního vzdělávání 1st International School“ (dále jen – Projekt) a na základě této analýzy s přihlédnutím ke stanovisku Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen - ÚOHS) ze dne 5.12.2008 zpracování návrhu dalšího postupu při realizaci a financování projektu vzdělávání v rámci Projektu tak, aby plnění peněžité (dotace, vyrovnávací platby) i nepeněžité povahy (výpůjčka nebytových prostor, zvýhodněné pronájmy, úlevy na poplatcích za služby spojené s užíváním nebytových prostor) poskytované Statutárním městem Ostrava (dále jen – SMO, nebo – statutární město Ostrava) společnosti 1st International School of Ostrava – základní škola a gymnázium, s.r.o. (dále jen – 1st ISO – ZŠaG) a obecně prospěšné společnosti Education Centre of Ostrava, o.p.s. (dále jen - ECO) v části překračující limit de minimis nebyly považovány za veřejnou podporu. Cílem navrženého postupu je odstranit možné prvky nedovolené veřejné podpory a stanovit pravidla spolupráce SMO, jakožto nositele a garanta, jednotlivých partnerů Projektu či spolupracujících subjektů při jeho realizaci v následujících letech.

II. Přílohy

- Stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 5. 12. 2008
- Řád služby obecného hospodářského zájmu
- Kontrolní a inspekční zprávy

III. Skutkový a právní stav

3.1.

Úvodní ustanovení

Rada SMO svým usnesením č. 6422/98 ze dne 7.6.2005 schválila účast SMO na realizaci projektu „Rekonstrukce základní školy na ulici Ostrčilova pro účely mezinárodní školy“ včetně spolufinancování tohoto projektu ze strukturálních fondů EU, jehož základním účelem byla rekonstrukce základní školy v Ostravě – Moravské Ostravě, Ostrčilova ulice 1/2557, a to realizací půdní vestavby a pořízení vnitřního vybavení pro rozšíření poskytovaného formálního vzdělávání (t.j. předškolního, základního a středního vzdělávání) formou bilingvní výuky a pro poskytování neformálního vzdělávání, zaměřeného na vzdělávání dospělých osob, zejména sociálně ohrožených skupin obyvatel (nezaměstnaní absolventi středních a vysokých škol, nezaměstnaní po věku 50 let apod.). Následně byl název tohoto projektu upraven v souladu s Podmínkami k Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování projektu na „Projekt celoživotního vzdělávání 1st International school“. Statutární město Ostrava bylo a je nositelem, realizátorem a garantem Projektu s tím, že jeho partnery v počátku realizace Projektu byly Základní a mateřská škola Ostrava, Ostrčilova 1 (dále jen ZaMŠ) a společnost 1st ISO-ZŠaG. Mezi SMO a oběma subjekty byly na základě usnesení rady SMO č. 6587/100 ze dne 21.6.2005 uzavřeny dohody o partnerství, kterými byly formalizovány dohody zúčastněných subjektů o jejich účasti na Projektu v jeho

jednotlivých fázích (tj. přípravná fáze → realizační fáze → fáze využívání výstupů Projektu) s tím, že bylo dohodnuto, že ZaMŠ bude zajišťovat realizaci Projektu v oblasti formálního vzdělávání na úrovni mateřské školy a základní školy pro 1. až 5. stupeň ve stávajících prostorách školy a 1st ISO-ZŠaG bude zajišťovat realizaci Projektu v oblasti formálního vzdělávání na úrovni střední školy a v oblasti neformálního vzdělávání dospělých osob. Na plánovanou rekonstrukci objektu školy byla získána dotace ze strukturálního fondu ERDF v rámci Společného regionálního operačního programu České republiky (dále jen – Program), přičemž o přijetí Podmínek k Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování Projektu rozhodlo zastupitelstvo SMO svým usnesením č. 2421/39 dne 28.6.2006. V průběhu realizace Programu bylo Ministerstvem pro místní rozvoj, které je řídicím orgánem tohoto Programu, sděleno, že partnerem Projektu by neměl být podnikatelský subjekt. Proto bylo přistoupeno k ukončení trvání dohody o partnerství s 1st ISO-ZŠaG (ke dni 13.6.2006) a v měsíci květnu roku 2006 bylo vyhlášeno výběrové řízení na nového partnera Projektu na základě usnesení Rady SMO č. 8871/137 ze dne 9.5.2006. Poté Rada SMO svým usnesením č. 9064/141 ze dne 6.6.2006 rozhodla o výběru vítězného uchazeče výběrového řízení - obecně prospěšné společnosti Education Centre of Ostrava o.p.s., se kterou byla dne 9.6.2006 uzavřena dohoda o partnerství. V návaznosti na toto rozhodnutí bylo Radou SMO rozhodnuto s přihlédnutím ke skutečnosti, že oblast formálního vzdělávání na úrovni střední školy byla již od roku 2005 realizována 1st ISO-ZŠaG, že tato bude subjektem zapojeným do využívání hmotných výstupů Projektu, t.j. do užívání nemovitostí a movitého vybavení. Následně byla mezi ZaMŠ a 1st ISO-ZŠaG uzavřena dne 26.5.2006 dohoda o partnerství, kterou byly dohodnuty oblasti a způsoby spolupráce při realizaci Projektu v oblasti formálního vzdělávání.

S ohledem na skutečnost, že jedním ze základních cílů Projektu bylo vytvořit věcné a personální podmínky pro vznik zahraniční školy (tedy školy zařazené do sítě mezinárodních škol) na území města Ostravy (která byla a je vyžadována zahraničními investory, přicházejícími do Ostravy), zajišťující výuku výlučně v anglickém jazyce od úrovně mateřské školy až po střední školu, rozhodlo zastupitelstvo SMO svým usnesením č. 287/8 ze dne 30.5.2007 o uzavření Řádu služby obecného hospodářského zájmu (dále jen - Řád) s 1st ISO-ZŠaG, která se zavázala poskytovat služby vedoucí k naplnění tohoto cíle. Řád byl následně SMO vydán dne 4.6.2007 a za 1st ISO-ZŠaG podepsán dne 19.6.2007.

V současné době je Projekt realizován třemi partnery, a to:

- a) SMO, jakožto nositelem, realizátorem a garantem Projektu,
- b) ZaMŠ, jakožto partnerem v oblasti formálního vzdělávání formou bilingvní výuky pro mateřskou školu a 1. až 5. stupeň základní školy,
- c) ECO, jakožto partnerem v oblasti neformálního vzdělávání dospělých osob v oblasti jazykové výuky a výuky výpočetní techniky pro jednotlivé cílové skupiny – tj. občany ohrožené sociálním vyloučením (nezaměstnaní, matky s dětmi, muži a ženy nad 50 let, absolventi škol, klienti Úřadu práce) a dále firemní klientelu (především malé a střední podniky, živnostníky a drobné podnikatele).

Výstupy a výsledky Projektu jsou dále využívány 1st ISO-ZŠaG, a to v oblasti formálního vzdělávání formou bilingvní výuky pro gymnázium na stupních 1. až 8. za podmínek stanovených Řádem a SMO jakožto nositel, realizátor a garant Projektu tímto zajišťuje realizaci této části Projektu a současně i plnění podmínek Programu.

Dne 10. října 2007 vznikl nový subjekt o firmě 1st International School of Ostrava s.r.o. (dále jen ISO s.r.o.), založený Ing. K. [redacted] (1/3), Cl. [redacted] B. [redacted] G. [redacted] (1/3) a Mgr.

P (1/3) společenskou smlouvou ze dne 27.8.2007. Základním cílem ISO s.r.o. je provozování zahraniční školy ve smyslu školského zákona č. 561/2004 Sb. v platném znění, akreditované u Council of International Schools – CIS, ve které bude probíhat výuka všech předmětů výlučně v anglickém jazyce. Na základě žádosti ISO s.r.o. ze dne 18.4.2008 povolilo MŠMT ČR rozhodnutím č.j. 8274/2008-22 ze dne 29.5.2008 společnosti plnění povinné školní docházky v zahraniční škole na území ČR na období od 1.9.2008 do 31.5.2010. Financování vzdělávání v zahraniční škole je zajištěno úhradou školného, popř. finančními dary hrazenými, či poskytnutými rodiči dětí a třetími osobami. ISO s.r.o. není v současné době zapojena žádným způsobem do realizace Projektu, byť vznik zahraniční školy (v řadě dokumentů označované jako „mezinárodní škola“) byl jedním ze základních cílů Projektu.

3.2. Přehled peněžitých a nepeněžitých podpor poskytnutých v rámci realizace Projektu a přehled smluvních dokumentů zakládajících spolupráci v rámci Projektu

Peněžitá podpora:

Dotace (neinvestiční) poskytnuté SMO v období od 2005 do 2008 v rámci realizace Projektu:

- a) ve prospěch 1st ISO – ZŠaG:
 - (i) **10.780.000,- Kč** – před přijetím řádu služby obecného hospodářského zájmu (na základě jednotlivých smluv o poskytnutí účelové/neinvestiční dotace)
 - (ii) **5.817.000,- Kč** – v rámci Řádu služby obecného hospodářského zájmu ze dne 19.6.2007 (formou vyrovnávacích plateb)
- b) ve prospěch ECO: **2.594.250,- Kč** (2007-2009) – na základě smluv o poskytnutí neinvestiční dotace
- c) ve prospěch ZaMŠ: **998.000,- Kč** (26.9.2007) – na základě smlouvy o poskytnutí neinvestiční dotace

Nepeněžitá podpora:

- a) ve prospěch 1st ISO-ZŠaG:

Na základě Řádu, jehož právní účinnost byla stanovena na 5 let od prvního dne roku, v němž byl řád schválen – tj. do 31.12.2011, byly uzavřeny následující smlouvy, jejichž plnění je započítáno do nepeněžitých podpor:

- Smlouva o výpůjčce nebytových prostor ze dne 30.10.2008 uzavřena mezi vypůjčitelem 1st ISO-ZŠaG a půjčitelem SMO – městským obvodem Moravská Ostrava a Přívoz – předmětem výpůjčky jsou nebytové prostory 4. NP budovy Ostrčilova 1/2557 v době od 7 do 15 hodin, účinnost do 28.11.2011
- Smlouva o výpůjčce ze dne 16.7.2007 uzavřena mezi vypůjčitelem 1st ISO-ZŠaG a půjčitelem ECO – předmětem výpůjčky je movité zařízení (hmotné a nehmotné věci) 6 místností učeben vypůjčených nebytových prostor ve 4. NP budovy Ostrčilova 1/2557 v době od 7 do 15 hodin, účinnost do 28.11.2011.

b) ve prospěch ECO:

- Smlouva o výpůjčce nebytových prostor ze dne 30.10.2008 uzavřena mezi vypůjčitelem ECO a půjčitelem SMO – Městský obvod Moravský Ostrava a Přívoz – předmětem výpůjčky jsou nebytové prostory 4. NP budovy Ostrčilova 1/2557 v době od 15 do 20 hodin, účinnost do 28.11.2011
- Smlouva o výpůjčce ze dne 23.1.2007 uzavřena mezi vypůjčitelem ECO a půjčitelem SMO – předmětem výpůjčky je movité zařízení (hmotné a nehmotné věci) 6 místností učeben vypůjčených nebytových prostor ve 4. NP budovy Ostrčilova 1/2557, účinnost do 28.11.2011

c) ve prospěch ZaMŠ:

- Smlouva o výpůjčce movitých věcí ze dne 23.1.2007 uzavřena mezi vypůjčitelem ZaMŠ a půjčitelem SMO – předmětem výpůjčky je movité zařízení (hmotné a nehmotné věci) 6 místností učeben ve 4. NP budovy Ostrčilova 1/2557, účinnost do 28.11.2011

Zúčastněným subjektům nejsou poskytovány úlevy na poplatcích spojených s pronájem/výpůjčkou pronajatých prostor (úhrada služeb), jež by musely být zahrnuty do nepeněžitých podpor, když tyto poplatky za služby spojené s užíváním nebytových prostor jsou v celém rozsahu kompenzovány přímými peněžními podporami (účelovými dotacemi, vyrovnávacími platbami) poskytovanými SMO na úhradu nákladů vztahujících se k provozu nebytových prostor, a proto jsou součástí peněžitých podpor.

Smluvní základ spolupráce zúčastněných stran v rámci Projektu (tj. SMO, jakožto garanta, nositele a realizátora Projektu, partnerů Projektu a subjektu využívajícího výsledků Projektu):

- Dohoda o partnerství ze dne 26.7.2005 mezi SMO a 1st ISO-ZŠaG – ukončena ke dni 13.6.2006**
- Dohoda o partnerství ze dne 26.7.2005 mezi SMO a ZaMŠ, ve znění Dodatku č. 1 ze dne 19.1.2007 – partnerství při realizaci Projektu – účinnost 5 let od uzavření smlouvy (do 26.7.2010)**
- Dohoda o partnerství ze dne 9.6.2006 mezi SMO a ECO – partnerství při realizaci Projektu – účinnost 5 let od uzavření smlouvy (do 9.6.2011) – ECO byla vítězným uchazečem z výběrového řízení vyhlášeného SMO na partnera pro Projekt.**
- Řád služby obecného hospodářského zájmu mezi SMO a 1st ISO-ZŠaG ze dne 19.6.2007 – projekt komplexního vzdělávacího zařízení od úrovně mateřské školy, základní školy až po střední školu, to vše v anglickém jazyce, vybudování a provozování mezinárodní školy, která má poskytnout vzdělání v rámci českého školského systému v jazyce anglickém - účinnost do 31.12.2011**

Mezi ZaMŠ x ISO-ZŠaG byla dne 22.5.2006 uzavřena Dohoda o partnerství, která byla ze strany ISO-ZŠaG vypovězena dopisem ze dne 12.1.2009 ke dni 30.6.2009.

IV. Právní rozbor

Financování 1st ISO-ZŠaG:

Plnění poskytnutá SMO ve výši 10.780.000,- Kč před přijetím řádu služby obecného hospodářského zájmu (tj. roky 2005, 2006 a do 31.8.2007) je nezbytné posoudit z hlediska pravidel veřejné podpory, tj. zda-li nebyly naplněny znaky nedovolené veřejné (státní) podpory v intencích článku 87 odst. 1 Smlouvy o založení ES, když s ohledem na výši poskytnutého plnění je vyloučeno použití podpory de minimis. Podle cit. článku Smlouvy o založení ES platí, že podpory poskytované v jakékoliv formě státy nebo ze státních prostředků, které narušují soutěž nebo hrozí narušením soutěže tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, jsou - pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy - neslučitelné se společným trhem, nestanoví-li Smlouva o založení ES jinak. Z uvedeného vyplývá, že plnění poskytnutí 1st ISO-ZŠaG je nutno zkoumat kumulativně z následujících hledisek:

- a) zda je podpora poskytována z veřejných zdrojů,
- b) zda znamená výhodu pro jiný subjekt v jakékoliv formě (vždy však ekvivalentně vyjádřitelná),
- c) zda směřuje k určitému podniku či určitému odvětví,
- d) zda je zde existence hrozby z narušení soutěže anebo je soutěž přímo narušena,
- e) zda má dopad na obchod mezi členskými státy EU.

Vyhodnocení shora uvedených hledisek ve vztahu k podpoře SMO ve prospěch 1st ISO-ZŠaG:

ad a) ano, podpora byla poskytnutá nesporně z veřejných zdrojů (SMO);

ad b) ano, znamenala výhodu pro 1st ISO-ZŠaG, když společnost nemusela nést náklady, které by za běžného chodu provozu podniku musela nést;

ad c) ano, směřovala konkrétně k 1st ISO - ZŠaG;

ad d), e) Dle zjištěných informací lze mít za to, že v oboru bilingvního anglicko - českého vzdělání na úrovni gymnázia 1. - 8. nebylo v době poskytnutí plnění konkurenční prostředí (neexistoval subjekt poskytující takové služby) a jednalo se tedy o ojedinělý projekt v regionu. V případě takového závěru by nemohla být splněna podmínka hrozby narušení soutěže a ani dopadu na obchod mezi členskými státy, když na relevantním trhu (tj. trhu bilingvního anglicko - českého vzdělání na úrovni osmiletého gymnázia) nepůsobily žádné subjekty se zahraniční majetkovou účastí či plně zahraniční subjekty, s nimiž by 1st ISO-ZŠaG byla v tomto směru v konkurenčním postavení. Toto je relevantní a použitelný argument (zejména vůči Komisi ES) k obraně plnění jakožto veřejné podpory slučitelné se společným trhem.

Závěrem je nezbytné upozornit, že k závaznému rozhodnutí o tom, zda-li shora uvedené plnění bylo veřejnou podporou slučitelnou či neslučitelnou se společným trhem (tj. dovolenou či nedovolenou), je příslušná výlučně Komise ES.

Plnění ve výši 5.817.000,- Kč poskytnuté SMO 1st ISO-ZŠaG v rámci Řádu služby obecného hospodářského zájmu ze dne 19.6.2007 (formou vyrovnávacích plateb) je nezbytné posoudit z hlediska následujících právních dokumentů:

- a) Rozsudek ve věci Altmark Trans GmbH a Regierungspräsidium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (dále jen - rozsudek Altmark)
- b) Rozhodnutí Komise ze dne 28.11.2005 o použití čl. 86 odst. 2 Smlouvy o ES na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým

- podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen - Rozhodnutí)
- c) Rámec společenství pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby ze dne (2005/C 297/04)
 - d) Směrnice Komise 80/723/EHS o zprůhlednění finančních vztahů mezi členskými státy a veřejnými podniky a o finanční průhlednosti uvnitř určitých podniků a pozměňovací Směrnice Komise č. 2005/81/ES ze dne 28.11.2005, kterou se mění Směrnice 80/723/EHS
 - e) Zákon č. 319/2006 Sb., o některých opatřeních ke zprůhlednění finančních vztahů v oblasti veřejné podpory, a o změně zákona č. 235/2006 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

Pokud jde o závěr, zda-li shora uvedené plnění ve formě vyrovnávacích plateb za závazek veřejné služby je vůbec veřejnou podporou či nikoliv ve smyslu rozsudku Altmark, pak odpověď zní – ano, jde o veřejnou/státní podporu, když nebyla kumulativně splněna veškerá čtyři kritéria stanovená rozsudkem Altmark – zejména 1st ISO-ZŠaG nebyla vybrána v rámci procesu zadávání veřejných zakázek a ani nebyly vyrovnávací platby určeny na základě analýzy nákladů, které by běžný, řádně řízený podnik disponující odpovídajícími prostředky (movitými, nemovitými) vynaložil na plnění těchto závazků. Pro úplnost je třeba uvést, že ani jedna ze zveřejněných veřejných podpor notifikovaných v roce 2007 a v roce 2008 Českou republikou u Komise ES „z důvodu opatrnosti“ nebyla shledána Komisí za podporu splňující kritéria rozsudku Altmark.

Z výše uvedeného je tedy zřejmé, že shora uvedené plnění, tj. poskytované vyrovnávací platby za závazek veřejné služby dle Řádu, **představuje slučitelnou státní (veřejnou) podporu, u níž nebyla dána předchozí notifikační povinnost.** Do budoucna je žádoucí upravit způsob tohoto financování v souladu zejména s Rozhodnutím a se Směrnicí Komise specifikovanou shora pod písm. d), a to i s poukazem na názor ÚOHS ze dne 5.12.2008. Zásadním cílem je, aby nadále šlo o státní/veřejnou podporu, u níž není dána předchozí notifikační povinnost:

- a) slučitelnou s článkem 86 odst. 2 Smlouvy o ES, tj. splňující veškeré podmínky a pravidla Rozhodnutí pro vyrovnávací platby (tj. kvalitativní hledisko);
- b) v působnosti Rozhodnutí (z hlediska kvantitativního) – tj. roční vyrovnávací platba nesmí přesáhnout 30 milionů EUR a průměrný roční obrát před zdaněním za všechny činnosti u podniku pověřeného službou obecného hospodářského zájmu nesmí přesáhnout částku 100 milionů EUR v průběhu 2 finančních let předcházejících roku, kdy byl daný podnik pověřen poskytováním služeb.

Pokud jde o základní kvalitativní podmínky normované Rozhodnutím, jejichž splnění je nezbytné pro to, aby příslušné vyrovnávací platby nebyly považovány za nedovolenou veřejnou podporu a byly tak slučitelné s článkem 86 odst. 2 Smlouvy o založení ES, tyto jsou následující:

1. Musí jít o služby, které jsou službami obecného hospodářského zájmu
2. Subjekt – poskytovatel služby a příjemce podpory musí být výslovně pověřen určitým právním aktem (např. řádem)
3. V pověření musí být podrobně upraveny zejména následující obsahové náležitosti:
 - a) totožnost pověřeného subjektu i státu

- b) označení dotčeného území
- c) povaha uložené povinnosti poskytovat služby obecného hospodářského zájmu
- d) rozsah uložené povinnosti poskytovat služby obecného hospodářského zájmu
- e) doba trvání uložené povinnosti poskytovat služby obecného hospodářského zájmu (doporučeno max. 3 roky s možností obnovení, resp. prolongace)
- f) vymezení povinností státu - přesná povaha, rozsah a doba trvání těchto povinností
- g) vymezení veškerých nákladů, které pověřený subjekt v souvislosti s poskytováním služeb ponese, včetně způsobu jejich kalkulace
- h) ukazatele pro výpočet výše vyrovnávací platby, která je omezena rozsahem nezbytným k pokrytí nákladů vynaložených pověřeným subjektem v souvislosti s plněním závazků veřejné služby (viz ad g), přičemž od těchto nákladů je nutno odečíst příslušné příjmy a přičíst přiměřený zisk (výnos z vlastního kapitálu za plnění těchto závazků). Náklady se přitom rozumí náklady, které dotčenému podniku skutečně vzniknou v souvislosti s poskytováním služby (tj. nikoliv v souvislosti s jinou činností pověřeného subjektu). Podrobné zásady kalkulace nákladů jsou vymezené článkem 5 Rozhodnutí, podle kterého např. započíst lze pouze náklady související s poskytováním služby, žádné jiné náklady započteny být nemohou; náklady mohou zahrnovat veškeré proměnlivé náklady vynaložené v souvislosti s poskytováním služeb, odpovídající podíl z fixních nákladů na službu a na jiné činnosti – pokud taková jiná činnost je subjektem vykonávána a přiměřený zisk; náklady na investice mohou být zohledněny, jen pokud jsou nezbytné pro provozování služeb obecného hospodářského zájmu; příjmy musí zahrnovat veškeré příjmy z poskytování služeb obecného hospodářského zájmu a jakékoliv výhody poskytnuté státem – tj. např. i výpůjčky, zvýhodněné nájmy, zvýhodněné platby služeb apod.; přiměřeným ziskem se rozumí míra návratnosti vlastního kapitálu zohledňující riziko nebo neexistenci rizika, které pro dotčený subjekt vyplývá ze zásahu státu atd.
- i) ukazatele pro kontrolu a hodnocení vyrovnávací platby (mechanismy sledování a kontroly) ve vztahu:
 - i. k plnění povinností služeb obecného hospodářského zájmu pověřeným subjektem
 - ii. k výši vyrovnávacích plateb – tj. kontrola nákladů, příjmů a přiměřeného zisku a kontrola, zda-li nedochází k nadměrným vyrovnávacím platbám
 - iii. k použití vyrovnávacích plateb na jinou činnost než na službu obecného hospodářského zájmu, k jejímuž poskytování byl subjekt pověřen
- j) opatření směřující k vyloučení a vrácení jakékoliv nadměrné vyrovnávací platby a případně mechanismy převodů nadměrných vyrovnávacích plateb do následujícího období (max. 10 % s odečtením vyrovnávací platby na další období)

V návaznosti na shora citované podmínky Rozhodnutí je nutno aplikovat i zákon č. 319/2006 Sb., o některých opatřeních ke zprůhlednění finančních vztahů v oblasti veřejné podpory a

související směrnice – zejména Směrnicí Komise č. 80/723/EHS, ve znění pozměňující Směrnice č. 2005/81/ESS ze dne 28.11.2005, podle kterých subjekt pověřený službou obecného hospodářského zájmu musí vést **oddělené účty**, pokud vykonává současně další činnosti, jež nespádají do definice služeb obecného hospodářského zájmu, přitom je irelevantní právní kvalifikace vyrovnávací platby za poskytování veřejné služby dle článku 87 odst. 1 Smlouvy.

Jelikož stávající Řád je s ohledem na současný skutkový a právní stav nepřesný a neúplný, mělo by dojít k jeho úpravě na základě dodatku. Zejména je nutno nově vymezit pojem služeb v článku 2 a 3 Řádu – z definice i rozsahu služeb musí jasně vyplývat povinnosti pro 1st ISO ZŠaG, když s tímto souvisí rozsah a druh nákladů, které budou s poskytováním služeb spojené. Z vymezení rozsahu služeb musí být zcela zřejmé, že předmětem financování je výlučně realizace a naplňování cílů Projektu v části gymnaziální výuky 1. - 8. Speciální důraz by měl být při vymezení služeb kladen na definice pojmů (např. „bilingvní vzdělávání“ ve smyslu školy s povolením výuky vybraných předmětů v cizím jazyce atd.) - to vše tak, aby tyto pojmy byly v naprostém souladu s českým právním řádem a mezinárodními standardy. Pokud jde o novou kalkulaci nákladů pro účely výpočtu vyrovnávací platby a její následné zakotvení v dodatku ke stávajícímu Řádu, pak výchozí veličinou musí být náklady skutečně 1st ISO ZŠaG vynaložené v uplynulých školních letech na jednoho žáka, přičemž normativy MŠMT by měly sloužit jako komparační veličina zejména pro vyhodnocení přiměřenosti těchto nákladů a jejich potřebnosti; v tomto směru nelze upřít normativům MŠMT jistou vypovídací schopnost a roli korektora skutečných nákladů pro výpočet nové vyrovnávací platby.

Z informací poskytnutých odbornými útvary SMO a dále ze zjištěných informací vyplývá, že povolení MŠMT k výuce vybraných předmětů v cizím jazyce má vedle 1st ISO-ZŠaG toliko Gymnázium Hladnov, Slezská Ostrava, a to v rozsahu šestiletého studijního oboru s výukou vybraných předmětů v jazyce španělském. Pokud jde o výuku v Jazykovém gymnáziu Pavla Tigrida v Ostravě – Porubě, tam probíhá výuka některých předmětů ve vyšších ročnících ve francouzském jazyce, avšak nejde o klasickou bilingvní výuku v rámci povolení MŠMT k výuce vybraných předmětů v cizím jazyce, nýbrž o studium zaměřené na výuku cizích jazyků. **Osmiletá gymnaziální výuka s výukou vybraných jazyků v anglickém jazyce tak, jak je reprezentována 1st ISO-ZŠaG, není v regionu zajištěna vůbec, když tuto službu nenabízí žádný subjekt. Z uvedeného důvodu lze dospět k závěru, že vzdělávací aktivita 1st ISO-ZŠaG je službou nezbytnou a potřebnou z hlediska obecného hospodářského zájmu, resp. významu, a v regionu ojedinělou. Projekt v části bilingvní gymnaziální výuky na stupních 1. - 8. v daném regionu nezasahuje do stávajících hospodářských aktivit v regionu, když tyto nejsou v regionu zastoupeny žádnými jinými hospodářskými subjekty. Obecně lze konstatovat přínos této části Projektu z hlediska veřejného regionálního zájmu a významu a nezbytnost výjimky pro 1st ISO-ZŠaG v intencích poskytování služeb obecného hospodářského zájmu.**

Financování ECO:

Ve prospěch ECO bylo ze strany SMO poskytnuto plnění ve výši **2.594.250,- Kč** (v období 2007-2009), a to na základě smluv o poskytnutí neinvestiční dotace, takže jde o podporu v rámci limitu de minimis dle Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis, u níž není stanovena notifikační povinnost ve vztahu ke Komisi ES.

Další financování ECO ze strany SMO tak, aby nebylo plnění kvalifikováno jako veřejná podpora neslučitelná se společným trhem ve smyslu článku 87 odst. 1 Smlouvy o založení ES (tj. nedovolená), by bylo možné následujícími způsoby:

- 1) V rámci limitu de minimis 200.000 EUR/3 roky – tj. tak jako doposud se sledováním výše souhrnu veřejné podpory poskytnuté v běžném roce a v předchozích dvou letech.
- 2) V rámci provozování služby obecného hospodářského zájmu, resp. významu – výlučně za splnění veškerých podmínek stanovených shora ve vztahu k 1st ISO-ZŠaG, tj. zejména podmínek daných Smlouvou o založení ES a Rozhodnutím.

Pro úplnost je nezbytné uvést, že financování ECO z veřejných prostředků SMO v rámci blokové výjimky dle Nařízení Komise ES č. 68/2001, o použití článku 87 a 88 Smlouvy na podpory na vzdělávání, není možné, když citované Nařízení se týká výlučně financování podniků (z veřejných zdrojů) za účelem zvyšování vzdělávání zaměstnanců takového podniku.

ad 2) Financování v rámci provozování služby obecného hospodářského zájmu, resp. významu:

ECO byla vybrána na základě výběrového řízení na partnera pro Projekt vyhlášeného SMO dne 10.5.2006 a na základě tohoto výběrového řízení je povinna zajišťovat:

a) jazykovou výuku

b) výuku výpočetní techniky, včetně souvisejících dovedností a znalostí,

to vše pro občany ohrožené sociálním vyloučením (tj. zejména matky s dětmi, muži a ženy nad 50 let, absolventi škol, klienti Úřadu práce Ostrava, případně i firmy a jejich zaměstnanci). V rámci tohoto výběrového řízení bylo toliko vymezeno, že ECO bude poskytnuta výpůjčka nebytových prostor, **nicméně nebylo již uvedeno, jakým dalším způsobem bude ECO ze strany SMO, jakožto nositele Projektu, podporována, zejména pak finančně** (tj. dotace, vyrovnávací platby apod.).

Pro úplnost je nutno uvést, že na základě souhlasu řídicího orgánu SROP (viz dopis CRR ze dne 30.1.2009 a dopis MMR ze dne 13.2.2009) je možno Projekt rozšířit vůči cílové skupině firemní klientely a úředníků státní správy za předpokladu, že projekt celoživotního vzdělávání bude sloužit převážně a přednostně hlavním cílům projektu, tj. k celoživotnímu vzdělávání občanů ohrožených sociálním vyloučením a komerčně zaměřená výuka firemní klientely a úředníků veřejné správy bude řádně vedena v rámci odděleného účetnictví využití výsledků projektu a pravidelně vykazována v monitorovacích zprávách o udržitelnosti výsledků projektu. Z uvedeného vyplývá, že projekt celoživotního vzdělávání je sice přednostně určen pro cílovou skupinu občanů ohrožených sociálním vyloučením, nicméně umožňuje i realizaci projektu vůči spíše komerčním cílovým skupinám – drobní podnikatelé, živnostníci, úředníci státní správy atd., pokud nebude ohrožena realizace projektu vůči hlavní cílové skupině specifikované shora. V rámci Projektu se tudíž předpokládá i komerční realizace celoživotního vzdělávání, a tudíž není vyloučena ani úplatnost těchto služeb. Povinnost vést oddělené účetnictví o komerčně zaměřené části projektu nevyplývá z Podmínek k Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování projektu ze dne 31.1.2007, když z citovaných Podmínek vyplývá pro příjemce dotace toliko povinnost vést oddělenou účetní evidenci o projektu jako takovém. Povinnost vést oddělené účetnictví se spíše dotýká oblasti služeb obecného hospodářského zájmu a přicházela by v úvahu nesporně v úvahu v případě pověření ECO službou obecného hospodářského zájmu, když je zřejmé, že komerční výuka by nemohla spadat do předmětu služeb obecného hospodářského významu a

v ECO by muselo být o této aktivitě vedeno oddělené účetnictví (viz k tomuto Směrnice č. 80/723/EHS, ve znění Směrnice Komise 2005/81/ES). Nicméně pokud ŘO SROP takovou podmínku pro ECO stanovil, SMO a posléze i ECO jsou povinny tuto dodržovat.

Předmět činnosti ECO je vymezen zakládací smlouvou následovně:

- školení a vzdělávání včetně celoživotního vzdělávání a aktivit vedoucích k osobnímu rozvoji
- kvalifikace a rekvalifikace
- obecné i speciální poradenství
- zpřístupňování a šíření informací včetně zpřístupňování a vydávání učebnic, učebních a studijních materiálů, informačních, osvětových a metodických brožur, bulletinů či časopisů
- provozování aktivit účelného využívání volného času (sport, kultura, zájmová a klubová činnost)
- podpora znevýhodněných osob v přístupu ke vzdělávání
- jazykové kurzy
- poradenská, konzultační, vzdělávací činnost v oblasti výpočetní techniky a tvorby www prezentací
- zabezpečení hmotných a nehmotných prostředků sloužících k realizaci a rozvoji vzdělávacích projektů

Z hlediska financování ECO je nezbytné zdůraznit, že financování ze strany SMO v rámci Projektu by se mělo omezit výlučně na aktivity ECO spojené s realizací Projektu, veškeré další aktivity ECO musí být financovány z vlastních zdrojů a mimo budovu Ostrčilova 1, pokud nedojde k úpravě partnerských vztahů mezi SMO a ECO a návazně i Smlouvy o výpůjčce nebytových prostor ze dne ze dne 30.10.2008, a to zejména na aktuální rozšíření nabídky celoživotního vzdělávání pro firemní klientelu, jak již bylo uvedeno shora.

Při posuzování otázky, zda-li je možné financování ECO ze strany SMO v rámci pověření ECO k plnění závazků veřejné služby, resp. závazku služby obecného hospodářského zájmu/významu, je v první řadě nezbytné odpovědět na otázky:

- a) zda-li vůbec jde o veřejnou službu, tj. službu, která je v relevantním regionu oprávněná z hlediska své povahy a potřebná z hlediska veřejného významu, zejména pak, **zda-li nezasahuje do hospodářských aktivit v regionu, kterou jsou již v dostatečné míře v daném místě zastoupené, a**
- b) zda-li výjimka v daném případě poskytnutá ECO je nezbytná pro splnění svěřeného úkolu a zda-li je přiměřená, tj. zda-li je obecně splněn požadavek nezbytnosti.

Tato část Projektu zasahuje do komerčních služeb v místě dostupných, resp. do služeb dostatečně v regionu zastoupených, pokud jde obecně o druhy nabízených služeb:

- a) jazyková výuka
- b) výuka výpočetní techniky

Pokud jde o tyto druhy služeb, pak je zcela nesporné, že tyto jsou v ostravském regionu zastoupeny v dostatečné míře a jejich nabídka ze strany komerčních subjektů, školských zařízení i nepodnikatelských subjektů je velmi široká:

- jazyková výuka: Jazyková škola Hello, Jazyková škola Cloverleaf, Jazyková škola Miramare, Excel – jazykové centrum, TT Contact, Spring Agency, Sluně – svět jazyků, Jazyková škola s právem státní jazykové zkoušky, Arcadia - studio, Alberta Roses-Europe, Sanit, Filozofická fakulta či Přírodovědecká fakulta Ostravské

- univerzity v Ostravě = veškeré subjekty nabízející výuku jazyků mají v nabídce vzdělávání dospělých, kurzy pro veřejnost, firemní kurzy atd.;
- výpočetní technika: Vysoká škola báňská a Středisko vzdělávání VŠB-TU = pořádá rekvalifikační počítačové kurzy pro úřady práce i pro veřejnost, např. přípravný kurz „Úvod do IT“ pro nezaměstnané zdarma, dále např. REKVAL, Dům kultury města Ostravy, ha-vel family, Akademie J.A. Komenského - oblast Ostrava, AutoCont CZ, EIITE, Svět vzdělávání – síť místních center celoživotního vzdělávání, Arnst & Co, Sanit – Internet pro seniory atd.).

Dle výslovného zadání výběrového řízení na partnera pro Projekt má být úkolem partnera zabezpečení naplnění cílů Projektu prostřednictvím zajištění požadovaných vzdělávacích služeb, kterými jsou především **jazyková výuka a výuka výpočetní techniky včetně souvisejících dovedností a znalostí pro občany ohrožené sociálním vyloučením.**

Zásadní otázkou je, zda-li kurzy shora uvedené jsou v dostatečné míře zajištěny hospodářskými aktivitami v regionu právě pro tyto skupiny obyvatelstva, resp. cílové skupiny, když považujeme za nesporné, že pokud jde o komerčně zaměřenou část Projektu – tj. celoživotní vzdělávání vůči firemní klientele a úředníkům státní správy, pak v oblasti těchto cílových skupin jsou služby v oblasti jazykového vzdělávání a výpočetní techniky dostatečně v regionu zastoupeny.

Pokud jde o jazykové vzdělávání, dle našeho názoru kurzy nabízené pro občany postižené sociální exkluzí **jsou v dostatečném, byť dílčím, rozsahu pokryty hospodářskou nabídkou trhu** – v tomto směru poukazujeme na veřejně dostupné prezentace nabídek – zejména na internetu (www.kurzy-jazykove.cz a další): např. nabídky společnosti Jazyková škola Cloverleaf (rekvalifikační jazykové kurzy pořádané ve spolupráci s úřady práce), Junior College Laros Ostrava (rekvalifikační jazykové kurzy – zejména anglický jazyk, obchodní jazykové kurzy – ve spolupráci s MŠMT, MPSV, úřady práce), Středisko vzdělávání – ve spolupráci s All English CZ a 1st English (rekvalifikační jazykové kurzy – spolupráce s úřady práce, MŠMT, MPSV) atd. Nabídka jazykových kurzů pro veřejnost je navíc natolik široká, že téměř každý větší subjekt působící v oblasti jazykového vzdělávání je schopen případnou poptávku úřadu práce či jiné instituce zabývající se vzděláváním osob ohrožených sociálním vyloučením uspokojit. V tomto směru je však nutno poznamenat, že nabídky na „rekvalifikační jazykové kurzy“ jsou poněkud zavádějící, když zejména úřady práce nemohou takové jazykové kurzy hradit z prostředků na aktivní politiku zaměstnanosti, protože tato znalost a dovednost (jazyková) nevede ke konkrétní kvalifikaci a nelze proto na ni získat akreditaci MŠMT.

Pokud jde o výpočetní techniku, pak dle našeho názoru kurzy nabízené pro občany postižené sociální exkluzí **jsou v dostatečném, byť dílčím, rozsahu pokryty hospodářskou nabídkou trhu** – v tomto směru poukazujeme na veřejně dostupné prezentace nabídek – zejména na internetu a materiál poskytnutý k této problematice SMO: např. nabídky společnosti ha-vel family s.r.o. (výběr z projektů v oblasti výpočetní techniky: vzdělávání absolventů, senioři komunikují, ženy na MD atd.), projekty Nadačního fondu manželů Livie a Václava Klausových (výběr z projektů: Šance pro absolventy – nezaměstnaní absolventi z okresů Ostrava, Nový Jičín... zahrnující i výpočetní techniku, kurzy pro matky na MD v Ostravě – např. obsluha PC 110 hodin), Centrum pro rodinu a sociální péči (kurzy: rekvalifikační kurzy práce na PC, rekvalifikační kurzy pro nezaměstnané absolventy SŠ a VŠ, projekt: Rozvoj vzdělávacího a tréninkového centra pro osoby s pohybovým handicapem a osoby ohrožené

sociální exkluzí), Vysoká škola báňská – projekty viz shora (úřady práce, nezaměstnaní atd.), Sanit – Internet pro seniory atd.

V návaznosti na výše uvedené závěry lze dále uvést, že hospodářská nabídka těchto služeb je sice široká, nicméně ucelený projekt mající za cíl **bezplatné vzdělávání osob ohrožených sociálním vyloučením v oblasti jazyků a výpočetní techniky**, a to s přihlédnutím k faktu, že tyto osoby ve většině případů nemají dostatek finančních prostředků na úhradu těchto vzdělávacích služeb, i když jsou trhem nabízeny, v regionu není realizován. Státní podpora v tomto směru by mohla tento nedostatek napravit tak, že jejím základním cílem by mělo být rozšíření, či získání znalostí a dovedností v uvedených oblastech u osob, jež by si takové vzdělávací aktivity nemohly z finančních důvodů dovolit, přičemž konečným cílem této aktivity by mělo být zejména zvýšení konkurenceschopnosti této cílové skupiny v regionu a rozšíření jejich kvalifikačních dovedností tak, aby tyto nově nabyté či rozšířené dovednosti mohly být využity na regionálním trhu práce, čímž by se pochopitelně i zvýšila nabídka této cílové skupiny v uvedených oblastech. Samozřejmě v tomto směru by musel být výběr této cílové skupiny velmi pečlivý a zpětně přezkoumatelný. Pouze ve světle výše uvedených závěrů by přicházelo v úvahu pověření ECO službou obecného hospodářského zájmu/významu a následné financování tohoto subjektu formou vyrovnávacích plateb, to vše za splnění podmínek podrobně rozvedených k této formě financování výše u 1st ISO-ZŠaG. S ohledem na skutečnost, že ECO je obecně prospěšnou společností, a tedy subjektem nepodnikatelským, tj. nezaloženým za účelem dosahování zisků, doporučujeme v rámci kalkulace vyrovnávacích plateb vyloučit položku přiměřeného zisku obecně zvyšující výši vyrovnávací platby.

Vzhledem však ke skutečnosti, že otázka financování ECO formou vyrovnávacích plateb v rámci pověření službou obecného hospodářského zájmu, je otázkou zcela zásadní pro další fungování této části Projektu (a to zejména s přihlédnutím k faktu, že podpora v rámci limitu de minimis může být poskytnuta již s ohledem na předchozí dotace pouze ve velmi omezeném rozsahu), doporučujeme shora uvedený návrh konzultovat s ÚOHS, i když nejde o orgán, který by byl oprávněn k autentickému výkladu zmíněné problematiky, ale jeho stanovisko je pro rozhodnutí o způsobu financování Projektu výchozí.

K výše uvedeným závěrům navíc vede i vyjádření Úřadu práce v Ostravě ze dne 24.11.2008 adresované ECO, v němž vedoucí oddělení rekvalifikací Mgr. Buganský vyslovil závěr, že kurz nabízený ECO „Kompetence ke komunikaci v cizím jazyce“ **dosud nikdo nenabídl** a dále vyhodnotil, že oproti klasickým jazykovým kurzům jde o zcela speciálně zaměřený kurz na komunikaci se zahraničními zaměstnavateli. Financování formou pověření ECO službou obecného hospodářského zájmu/významu považujeme za potřebné i proto, že **ECO byla na základě výběrového řízení SMO vybrána partnerem Projektu v části celoživotního vzdělávání, nicméně kromě výpůjčky nebytových prostor a movitého majetku ze strany SMO nebylo jakýmkoliv způsobem vyřešeno financování ECO v rámci této části Projektu, pomíneme-li podpory de minimis. Zejména z posledně uvedeného důvodu a dále i s přihlédnutím ke skutečnosti, že podle Smlouvy o výpůjčce ze dne 30.10.2008 uzavřené mezi ECO a SMO-Městským obvodem Moravská Ostrava a Přívoz je ECO povinna využívat prostory Ostrčilova 1 výlučně k bezplatnému celoživotnímu vzdělávání (přičemž není zřejmé, pokud podpora de minimis nebude pro ECO dostačující, z čeho má být realizace této části Projektu dále financována), je financování ECO formou vyrovnávacích plateb zcela na místě.**

V. Návrh dalšího postupu

1. Oblast financování 1st ISO-ZŠaG ze strany SMO v rámci realizace Projektu:

Z veškerých dostupných dokumentů a dále z poskytnutých a zjištěných informací vyplývá závěr, že osmiletá gymnaziální výuka s výukou vybraných jazyků v anglickém jazyce tak, jak je reprezentována 1st ISO-ZŠaG, není v regionu zajištěna vůbec, když tuto službu nenabízí žádný subjekt. Proto je vzdělávací aktivita 1st-ISO-ZŠaG službou nezbytnou a potřebnou z hlediska obecného hospodářského významu, a v regionu zcela ojedinělou. Projekt v části bilingvní gymnaziální výuky v rozsahu stupňů 1. - 8. v daném regionu nezasahuje do stávajících hospodářských aktivit v regionu, když tyto nejsou v regionu zastoupeny žádnými jinými hospodářskými subjekty. Obecně lze konstatovat přínos této části Projektu z hlediska veřejného regionálního zájmu a významu a dále nezbytnost výjimky pro 1st ISO-ZŠaG v intencích poskytování služeb obecného hospodářského zájmu.

Z výše uvedených důvodů je navrhováno stávající Řád pro služby poskytované v rámci Projektu 1st ISO-ZŠaG zachovat s tím, že by měl být přijat jeho dodatek, jak je výše uveden tak, aby byly splněny veškeré podmínky vymezené Rozhodnutím, přičemž zejména je navrhováno:

- provést kalkulaci vyrovnávacích plateb, která bude vycházet z nové kalkulace veškerých nákladů spojených s poskytováním služby (stěžejní veličinou by měly být zejména náklady skutečně 1st ISO ZŠaG vynaložené v uplynulých školních letech na jednoho žáka, provozní náklady atd.), nové kalkulace příjmů (školné, dary, dotace třetích subjektů atd.) a přiměřenosti dosaženého zisku. Z výsledné veličiny - náklady mínus příjmy plus přiměřený zisk – se vypočítá nová výše vyrovnávací platby s tím, že podpůrnou korekční veličinou by měly být normativy MŠMT, jak již bylo uvedeno shora;
- v úvodní části Řádu odůvodnit nezbytnost stanovení výjimky pro splnění svěřeného úkolu ve vztahu k 1st ISO-ZŠaG z hlediska veřejné podpory v rámci poskytování služeb obecného hospodářského zájmu a přiměřenost ke stanovenému účelu (tj. odůvodnění požadavku nezbytnosti vymezené služby obecného hospodářského zájmu);
- vymežit dotčené území, na kterém budou služby obecného hospodářského zájmu poskytovány;
- nově definovat povahu a rozsah služeb obecného hospodářského zájmu – zejména přesně definovat Projekt jako takový a používané termíny (např. „bilingvní vzdělávání“ apod.), definovat výstupy a cíle Projektu a jeho partnery a v rámci těchto definic stanovit zcela přesně veškeré povinnosti partnera – 1st ISO-ZŠaG (zejména pokud jde o vymezení rozsahu služby z hlediska gymnaziální výuky 1. - 8.);
- stanovit podrobné parametry a kalkulace vyrovnávacích plateb ve vztahu k vynakládaným veškerým nákladům spojeným s poskytováním služeb a k přiměřenosti zisku.

2. Oblast financování ECO ze strany SMO v rámci realizace Projektu:

- financování je dále možné v rámci limitu de minimis 200.000 EUR/3 roky – tj. tak jako doposud se sledováním výše souhrnu veřejné podpory poskytnuté v běžném roce a v předchozích dvou letech;
 - v rámci provozování služby obecného hospodářského zájmu, resp. významu je financování ECO možné výlučně za splnění veškerých podmínek stanovených shora v první části článku IV. ve vztahu k 1st ISO-ZŠaG, tj. zejména podmínek daných Smlouvou o založení ES a Rozhodnutím. Z provedené analýzy regionálního trhu v oblasti předmětných služeb lze dospět k závěru, že ucelená komplexní nabídka bezplatného vzdělávání osob ohrožených sociálním vyloučením v oblasti jazyků a výpočetní techniky, a to s přihlédnutím k faktu, že tyto osoby ve většině případů nemají dostatek finančních prostředků na úhradu těchto vzdělávacích služeb, i když jsou trhem nabízeny, v regionu není realizován, přičemž státní podpora v tomto směru by mohla tento nedostatek napravit pověřením ECO službou obecného hospodářského zájmu, avšak z opatrnosti s vyloučením položky přiměřeného zisku z kalkulace vyrovnávacích plateb. V tomto směru je navrhováno uvedený postup předem konzultovat s ÚOHS;
 - v případě záporného (nesouhlasného) stanoviska ÚOHS s pověřením ECO řádem služby obecného hospodářského zájmu upravit dohodu o partnerství ze dne 9.6.2006 formou dodatku č. 1 tak, že ECO bude pro SMO zabezpečovat vzdělávací kurzy zaměřené na výuku anglického jazyka a výpočetní techniky pro občany ohrožené sociálním vyloučením na základě zpracovaného projektu vzdělávacích kurzů s vyčíslením nákladů a SMO po schválení předloženého projektu, rozhodne o úhradě těchto nákladů za účastníky formou dotace, či jinou formou platby, a to opět s vyloučením položky přiměřeného zisku;
 - v rámci prováděných změn by bylo rovněž nezbytné provést i změnu Smlouvy o výpůjčce nebytových prostor ze dne 30.10.2008 v části týkající se vymezení účelu výpůjčky, když ze shora uvedeného je zřejmé, že ECO je v rámci realizace Projektu oprávněna realizovat vedle bezplatných vzdělávacích aktivit i úplatné vzdělávací aktivity (tzv. firemní klientela) za podmínek stanovených řídicím orgánem SROP.
3. Jelikož vznik a provozování zahraniční školy bylo jedním ze základních cílů Projektu, je navrhováno, aby mezi SMO, jakožto nositelem a garantem, dalšími partnery Projektu a ISO s.r.o., jakožto provozovatelem zahraniční školy, byla uzavřena dohoda upravující vzájemnou spolupráci, jejíž význam je spatřován v přínosu v níže uvedených oblastech:

➤ Přínos spolupráce ISO s.r.o. a ECO

- 1) Podpora a rozvoj multikulturního prostředí v rámci kurzů pořádaných Centrem celoživotního vzdělávání:
 - Využití kvalifikovaných učitelů a dalších výchovných pracovníků ze zahraničí
 - Využití výhod a přidané hodnoty vyplývajících ze získání zahraničních akreditací
 - Využití zahraničního know-how v oblastech školství, kultury, sportu apod.

- 2) Vzájemná pomoc a využití technického a materiálního zázemí obou vzdělávacích zařízení.
- 3) Využití autority a renomé zahraniční školy jako subjektu uznaného mezinárodními akreditačními orgány a asociacemi sdružujícími mezinárodní vzdělávací instituce.

➤ **Přínos spolupráce ISO s.r.o. a 1st ISO-ZŠaG**

- 1) Podpora a rozvoj multikulturního prostředí v bilingvní a zahraniční škole
 - Vzájemné využití kvalifikovaných učitelů a dalších výchovných pracovníků
 - Spojené hodiny ve vybraných předmětech pro žáky bilingvní a zahraniční školy
 - Společná organizace školních klubů a dalších mimoškolních a doplňkových aktivit určených pro české a zahraniční děti
 - Společné aktivity a kontakty s partnerskými školami v zahraničí a dalšími mezinárodními školami
 - Organizace vzájemných workshopů pro učitele a oboustranná metodická podpora
 - Vzájemné poskytování učebnic a jiných učebních materiálů, společná knihovna
 - Vzájemná podpora a využití zahraničního know-how v oblastech školství, kultury, sportu apod.
 - Společné stravovací zařízení
 - Společná knihovna a studovna
 - 2) Společný postup a vzájemná podpora při získávání zahraničních a mezinárodních akreditací COBIS, IB aj.
 - 3) Vzájemná podpora při vyhledávání a získávání učitelů a dalších výchovných pracovníků ze zahraničí.
4. S ohledem na dosažené výsledky v oblasti formálního vzdělávání realizovaného v rámci projektu celoživotního vzdělávání 1st International School formou bilingvní výuky pro základní školu a pro gymnázium na stupních 1. až 8., jakož i s ohledem na význam zahraničních škol působících na území statutárního města Ostravy je navrhováno rozšíření projektu v oblasti formálního vzdělávání o další vybrané subjekty, které získají oprávnění pro bilingvní výuku v cizích jazycích a subjekty, které získají oprávnění k provozování zahraniční školy v souladu se školským zákonem. K podpoře těchto subjektů se navrhuje zpracování grantového systému, jímž budou stanoveny podmínky a výše poskytovaných peněžních prostředků těmto subjektům.