

S T A T U T Á R N Í M Ě S T O O S T R A V A

Rada města

69. schůze

dne 19.08.2008

Složka P		Materiál č. 120
Garant projednání:	Kajnar Petr, Ing. primátor	
Předkládá:	Palička Václav, Ing. vedoucí odboru ekonomického rozvoje	Podpis:
Předkládá:	Kolková Renata, Mgr. vedoucí odboru legislativního a právního	Podpis:
Zpracoval:	Gelnarová Pavla, Mgr. specialista na externí zdroje financování	Podpis:

Věc: Zpráva o vývoji Projektu celoživotního vzdělávání 1st International School

Obsah: Důvodová zpráva
Příloha č.1: Stížnost Education Centre of Ostrava
Příloha č.2: Právní posouzení

Návrh usnesení:

Rada města
 ke svému usnesení č. 6422/98 ze dne 07.06.2005
 ke svému usnesení č. 6587/100 ze dne 21.06.2005
 ke svému usnesení č. 9064/141 ze dne 06.06.2006
 ke svému usnesení č. 453/8 ze dne 16.01.2007
 ke svému usnesení č. 455/8 ze dne 16.01.2007
 ke svému usnesení č. 1482/26 ze dne 05.06.2007
 ke svému usnesení č. 1686/29 ze dne 26.06.2007

(č.usnesení)

(zn.předkl.)

4889/69

38

1) p r o j e d n a l a
zprávu o vývoji Projektu celoživotního vzdělávání 1st
International School dle předloženého materiálu

4889/69

38

2) ž á d á

Městský obvod Moravská Ostrava a Přívoz
o zjednání nápravy ve vztahu k jednomu z partneru projektu
celoživotního vzdělávání, a to Základní škola a mateřská škola
Ostrava, Ostrčilova 1, příspěvková organizace z důvodů uvedených v
předloženém materiálu

Zodpovídá: Svozil Miroslav, Ing.

Termín: 31.08.2008

V Ostravě dne 14.08.2008

Souhlasím s projednáním v radě města:

.....
Podpis garanta projednání
Kajnar Petr, Ing.
primátor

Důvodová zpráva:

Projekt celoživotního vzdělávání 1st International School byl schválen radou města k spolufinancování ze strukturálních fondů EU usnesením č. 6422/98 ze dne 07.06.2005 pod názvem „Rekonstrukce základní školy na ulici Ostrčilova pro účely mezinárodní školy“.

Partnery projektu jsou Základní a mateřská škola Ostrava, Ostrčilova 1, příspěvková organizace a Education Centre of Ostrava, o.p.s. Partneři projektu zajišťují provoz investice a plnění cílů a výstupů v projektu. **Řešitelem části projektu je 1st International School of Ostrava, soukromé gymnázium, s.r.o.**

Investiční výstavba projektu byla ukončena v květnu 2007 přijetím dotace ze Společného regionálního operačního programu ve výši 24 280 tis. Kč. Na základě uzavřených Podmínek k Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování akce (dále Rozhodnutí) musí být **výsledky projektu zachovány v nezměněné podobě po dobu 5 let od vydání Rozhodnutí, tj. do 28.11.2011.** Formální část vzdělávání byla v nových prostorách zahájena v prosinci 2006, provoz celoživotního vzdělávání byl započat v září 2007.

Zhodnocená nemovitost je svěřena městskému obvodu MOaP, který ji předal do správy ZŠ a MŠ Ostrčilova (partner projektu). V **dohodě o partnerství mezi SMO a ZŠ a MŠ Ostrčilova**, uzavřené dne 26.7.2005 na základě předchozího usnesení RM č. 6587/100 ze dne 21.6.2005, se **ZŠ a MŠ Ostrčilova zavázala k součinnosti při naplnění cílů a výstupů projektu.** Byly uzavřeny **smlouvy o výpůjčce nebytových prostor ve 4 NP budovy mezi ZŠ a MŠ Ostrčilova a 1st International School of Ostrava, soukromé gymnázium, s.r.o.** (Smlouva o výpůjčce ze dne 16.7.2007) a mezi **ZŠ a MŠ Ostrčilova a Education Centre of Ostrava, o.p.s.** (Smlouva o výpůjčce ze dne 18.1.2007), kterými bylo ujednáno, že vypůjčitelé jsou oprávněni užívat prostory od 07.00 do 15.00 hod, resp. od 15.00 do 20.00 hod. k realizaci projektu.

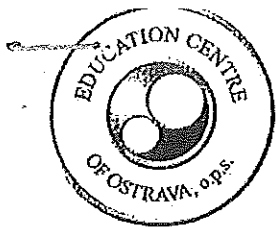
Dne 23.6.2008 byla statutárnímu městu Ostrava zaslána **stížnost Education Centre of Ostrava, o.p.s., jejíž přílohou je dopis ředitelky ZŠ a MŠ Ostrava, Ostrčilova 1 ze dne 20.6.2008 o omezení provozu budovy** (viz příloha č. 1). V tomto omezeném režimu provozu budovy školy **není možné naplňovat výstupy Projektu celoživotního vzdělávání 1st International School.** Jedním z výstupů projektu je například závazek vytvoření a udržení 4 pracovních míst v hlavním pracovním poměru, což je nemožností vykonávání předmětu činnosti taktéž znemožněno.

Dle právního posouzení, zpracovaném Advokátní kanceláři Pyšný, Weber & Partneři, v.o.s., ze dne 2.7.2008 (viz příloha č. 2), je omezení provozu v prostorách budovy školy porušením závazku ZŠ a MŠ Ostrčilova, sjednaným v dohodě o partnerství (viz výše).

V právním posouzení bylo rovněž upozorněno na skutečnost, že **smlouvy o výpůjčce, podepsané ředitelkou ZŠ a MŠ Ostrčilova, jsou neplatné**, protože ZŠ a MŠ Ostrčilova není oprávněna nemovitý majetek zatěžovat či s ním jinak nakládat, než jak je stanoveno ve Zřizovací listině. Působnost v oblasti uzavírání smluv o výpůjčce nebyla ZŠ a MŠ Ostrčilova radou městského obvodu svěřena, tudíž ZŠ a MŠ Ostrčilova nebyla oprávněna smlouvu o výpůjčce nebytových prostor s Education Centre of Ostrava a s 1st International School of Ostrava, soukromé gymnázium, s.r.o. uzavřít.

Základní škola a mateřská škola Ostrava, Ostrčilova 1, zastupována ředitelkou PaedDr. D. [REDAKCE] D. [REDAKCE], porušuje svým jednáním dohodu o partnerství, čímž je ohrožena udržitelnost projektu a následkem nedodržení podmínek stanovených Rozhodnutím o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování projektu může vzniknout statutárnímu městu Ostrava povinnost vrátit poskytnutou dotaci, popřípadě uhradit sankce.

Z důvodu výše uvedených žádá rada města Městský obvod Moravská Ostrava a Přívoz o zjednání nápravy ve vztahu k jednomu z partnerů projektu, a to je Základní škola a mateřská škola Ostrava, Ostrčilova 1, příspěvková organizace.



EDUCATION CENTRE *moravsk*
OF OSTRAVA, o.p.s

z termínu
odpovědi PR,
T: 27.6.08

PO1

24.6.2008
00550/08
05
HUS.
51.2

Statutární město Ostrava
Ing. Petr Kajnar
primátor

V Ostravě, dne 23.6.2008

Věc: Stížnost

Vážený pane primátore, dne 20.6.2008 jsme obdrželi dopis od ZŠ a MŠ Ostrčilova o režimu prázdninového provozu budovy školy na ulici Ostrčilova 1 (viz příložená kopie dopisu). Vzhledem k tomu, že nejsme schopni v tomto režimu naplňovat výstupy Projektu celoživotního vzdělávání 1st International School , zasíláme Vám tímto oficiální stížnost a žádáme Vás o nápravu.

Education Centre of Ostrava, o.p.s. jako partner pokračuje i v letních měsících s přípravou dalšího roku vzdělávání, včetně běžného režimu pracovního procesu, což znamená dodržování 40 – hodinové pracovní doby monitorovaných zaměstnanců společnosti.

Navrhujeme tímto zpřístupnění budovy přes nově vybudovanou přístavbu, která je samostatně přístupná.

Věříme, že nám pomůžete s vyřešením celé záležitosti.

Děkujeme a jsme s pozdravem

Ing. 
Ředitel společnosti

Kopie: Ing. Zdeněk Trejbal, náměstek primátora
Ing. Miroslav Svozil, starosta MO Moravská Ostrava a Přívoz

Vážený pan
Mgr. J. [redacted]
ředitel

Č.j.: ZŠ a MŠ 1261/2008

V Ostravě dne:20.6.2008

Vážený pane řediteli,
Sděluji Vám prázdninový provoz v budově ZŠ a MŠ Ostrava, Ostrčilova 1, příspěvková organizace:

30.06. – 04.07.2008	8.00 – 13.00
07.07. – 25.07.2008	budova bude uzavřena z důvodu čerpání dovolené správních zaměstnanců
28.07. – 01.08.2008	8.00 – 13.00
04.08. – 08.08.2008	8.00 – 13.00
11.08. – 15.08.2008	8.00 – 13.00
18.08. – 22.08.2008	8.00 – 13.00
25.08. – 29.08.2008	8.00 – 16.00

Dále Vás žádám:


1. o vrácení vypůjčeného ovladače od hlavní brány ke dni 4.7.2008
2. o upozornění všem Vaším zaměstnancům, kteří končí pracovní poměr, aby nezapomněli odevzdat na sekretariátu základní školy čip ke vstupu do budovy a vyzvednout si složenou zálohu.

S pozdravem

Základní škola a mateřská škola Ostrava,
Ostrčilova 1,
příspěvková organizace
PaedDr. D. [redacted]
ředitelka

PRÁVNÍ POSOUZENÍ

2.7.2008

Předkládá: 

Advokátní kancelář Pyšný, Weber & Partneři, v.o.s.
se sídlem na adrese Slezská Ostrava, Občanská 18,

I. POSUZOVANÉ DOKUMENTY

- Dopis ředitelky ZŠ a MŠ Ostrčilova ze dne 20.6.2008
- Stížnost Education Center of Ostrava, o.p.s. ze dne 23.6.2008
- Dohoda o partnerství uzavřená mezi SMO a ZŠ a MŠ Ostrčilova ze dne 26.7.2005
- Dohoda o partnerství uzavřená mezi SMO a Education Center of Ostrava, o.p.s. ze dne 9.6.2006
- Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování projektu č.j. 5258/2006-27 ze dne 28.11.2006 včetně příloh

II. PŘEDMĚT PRÁVNÍHO POSOUZENÍ

Předmětem právního posouzení je, zda omezení provozu v prostorách ZŠ a MŠ Ostrčilova způsobem popsáním v dopise ze dne 20.6.2008 je možno považovat za porušení závazků ZŠ a MŠ Ostrčilova, jakožto partnera projektu celoživotního vzdělávání 1st International School a v případě že ano, jaké právní následky ve vztahu k SMO, jakožto garantovi a realizátorovi tohoto projektu může takovéto porušení závazků způsobit.

III. VÝCHOZÍ SKUTKOVÝ A PRÁVNÍ STAV

3.1.

Zastupitelstvo SMO schválilo svým rozhodnutím č. 6422/98 ze dne 7.6.2005 projekt celoživotního vzdělávání pod názvem 1st International School s tím, že je nositelem a garantem realizace projektu za účasti dvou partnerů, a to ZŠ a MŠ Ostrčilova a Education Center of Ostrava, o.p.s. (dále jen Education), která nahradila původního partnera 1st International School of Ostrava, soukromé gymnázium s.r.o. V rámci tohoto projektu zajišťuje Education realizaci vzdělávacích kurzů dospělých osob v oblasti jazykového vzdělávání, zaměřenou na profesní stránku jazyka tak, aby účastníci těchto vzdělávacích kurzů našli uplatnění ve svém oboru činnosti, případně v oboru, kterým hodlají rozšířit svou kvalifikaci. Tyto kurzy jsou Education organizovány a realizovány v prostorách nově postavené střešní nástavby budovy ZŠ a MŠ Ostrčilova, jejíž výstavba byla z podstatné části financována ze státního rozpočtu a strukturálních fondů EU. Zastupitelstvo SMO schválilo podmínky rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU svým usnesením č. 2421/39 ze dne 28.6.2006.

3.2.

K realizaci projektu v oblasti zabezpečované Education byla uzavřena dohoda o partnerství mezi SMO a ZŠ a MŠ Ostrčilova dne 26.7.2005 na základě předchozího usnesení Rady SMO č. 6587/100 ze dne 21.6.2005. Touto dohodou se zavázala ZŠ a MŠ Ostrčilova v čl. II. (zapojení partnera do projektu) zajišťovat ve fázi využívání výstupů projektu naplnění cílů a výstupů projektu a v čl. IV. (povinnosti partnera) se zavázala k součinnosti při naplnění cílů a výstupů projektu a jejich udržení po dobu pěti let od uzavření smlouvy o financování mezi SMO a Ministerstvem pro místní rozvoj. Dále byla uzavřena dohoda o partnerství mezi SMO a Education dne 9.6.2006 na základě předchozího rozhodnutí Rady SMO ze dne 6.6.2006, kterou byl ujednáán závazek SMO poskytnout Education součinnost při jednáních o uzavření smlouvy o

výpůjčce nově vybudovaných nebytových prostor s tím, že ve fázi využívání výstupů projektu vystupuje Education, jakožto výpůjčitel těchto prostor na základě smlouvy o výpůjčce. Dále byla uzavřena smlouva o výpůjčce předmětných nebytových prostor mezi ZŠ a MŠ Ostrčilova, jakožto výpůjčitelem a Education, jakožto půjčitelem, kterou bylo ujednáno, že Education je oprávněna užívat prostory od 15.00 hod. do 20.00 hod. v pracovní dny, a to po dobu trvání výpůjčky sjednané od 18.1.2007 do 31.8.2030 (ve spojitosti s touto dohodou je třeba upozornit na skutečnost, že smlouvu o výpůjčce je nutno posoudit, jakožto neplatný právní úkon, když podle čl. VIII., odst. 1 Zřizovací listiny je ZŠ a MŠ Ostrčilova oprávněna nakládat s nemovitým majetkem toliko za podmínek stanovených článkem VIII., odst. 1, písm. d) Zřizovací listiny tak, že ten může výlučně pronajímat (tj. úplatně), přičemž není oprávněna tento nemovitý majetek zatěžovat, či jinak nakládat s nemovitým majetkem, než jak je stanoveno ve Zřizovací listině. Podle článku 6, odst. 8, písm. f) Statutu města Ostravy (obecně závazná vyhláška č. 11/2000) je rada městského obvodu oprávněna svěřit rozhodování podle § 102, odst. 2, písm. m) zákona o obcích (tj. rozhodování o uzavírání nájemní smluv a smluv o výpůjčce) zcela nebo zčásti mj. příspěvkové organizaci obce. Vzhledem ke skutečnosti, že působnost v oblasti uzavírání smluv o výpůjčce nebyla svěřena ZŠ a MŠ Ostrčilova vůbec (tj. ani zčásti), máme za to, že pokud neexistuje žádný úkon, kterým by rada MěOb Moravská Ostrava a Přívoz svěřila toto rozhodování ZŠ a MŠ Ostrčilova (a jinou formu „svěření“ než dodatkem ke Zřizovací listině si ani nelze představit), pak ZŠ a MŠ Ostrčilova nebyla oprávněna smlouvu o výpůjčce nebytových prostor s Education uzavřít, a proto je tato dle našeho názoru absolutně neplatná pro rozpor se Zřizovací listinou, ve znění Dodatků č. 1 až 6. ve spojitosti se Statutem města Ostravy a ust. § 102, odst. 2, písm. m) zákona o obcích (neplatnost je nutno dovodit dle principů veřejného práva „je zakázáno, co není výslovně zákonem dovoleno“, tj. pokud oprávnění pro učinění určitého právního úkonu pro ZŠ a MŠ Ostrčilova z určitého právního předpisu, či právního úkonu učiněného na základě právního předpisu nevyplývalo, pak musí být takový právní úkon shledán neplatným).

3.3.

Nedílnou součástí shora uvedeného rozhodnutí č. 5258/2006-27 jsou podmínky, kterými jsou stanoveny povinnosti SMO, jakožto příjemce dotace. Tak v části I., bod 2 je stanovena povinnost SMO plně a prokazatelně splnit účel, na který mu byla dotace poskytnuta, jímž je realizace předmětného projektu s tím, že vzniknou nově čtyři pracovní místa a že v předpokládaném horizontu pěti let trvání projektu bude činit předpokládaný počet účastníků jazykových kurzů 880 osob. V části III., bod 6 je stanovena povinnost SMO naplnit monitorovací ukazatele uvedené v rozhodnutí, udržet je po dobu pěti let ode dne vydání rozhodnutí a dále povinnost zachovat výsledky realizace projektu po dobu pěti let ode dne vydání předmětného rozhodnutí. V části V. je pod bodem 1 uvedeno, že nedílnou součástí těchto podmínek je příloha č. 2, obsahující sankce za neplnění monitorovacích ukazatelů. V této příloze je uvedeno na straně 1, že stanovené hodnoty hlavních monitorovacích ukazatelů je třeba naplnit a udržet po dobu stanovenou v podmínkách a nedodržení více než 10 % tohoto závazku je považováno za porušení rozpočtové kázně a bude sankcionováno. Současně je však pod bodem 1 uvedeno, že „a dále jakékoliv nedodržení, které povede k nefunkčnosti projektu / nenaplnění cíle projektu povede k odvodu za porušení rozpočtové kázně ve výši celkové částky dotace.“

IV. PŘÁVNÍ POSOUZENÍ

4.1.

ZŠ a MŠ Ostrčilova bez ohledu na neplatnost smlouvy o výpůjčce porušuje svým jednáním dohodu o partnerství, uzavřenou se SMO, kterou se zavázala umožnit užívání výstupů projektu (nebytových prostor) k naplnění cílů a výstupních projektů t.j., pokud neumožní Education realizovat jazykové kurzy v době od 15.00 hod. do 20.00 hod., po kterou Education nebytové prostory doposud k organizaci a realizaci jazykových kurzů užívala.

4.2.

Pokud Education nebude realizovat naplánované kurzy po dobu, po kterou bude mít omezený přístup do předmětných nebytových prostor v době od 15.00 hod. do 20.00 hod. (když při sjednávání smluv pro realizaci naplánovaných kurzů vycházela z dohody o výpůjčce) a v důsledku toho nebude dosaženo ukazatelů stanovených rozhodnutím o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování projektu, vznikne SMO povinnost vrátit poskytnutou dotaci. V této souvislosti považujeme za nutné připomenout, že z formulace textu obsaženého v bodě 1 na straně 1 Sankcí za neplnění monitorovacích ukazatelů nelze jednoznačně dovodit, že vznik povinnosti vrátit poskytnutou dotaci se vztahuje výlučně k porušení monitorovacích ukazatelů, když z návěti „a dále jakékoliv nedodržení, které povede k nefunkčnosti projektu, či nenaplnění cíle projektu“ je možno dovodit právní závěr, že pokud nebudou nebytové prostory užívány k účelu, který je vymezen v podmínkách k předmětnému rozhodnutí a k dosažení cíle v něm popsaneho (strany 1 a 2 podmínek), může být tento stav považován za porušení podmínek mající za následek vznik povinnosti vrátit poskytnutou dotaci.

V. ZÁVĚR

S ohledem na shora uvedené doporučujeme, aby mezi ZŠ a MŠ Ostrčilova a Education byla uzavřena platná smlouva o výpůjčce nebytových prostor v souladu s dohodami o partnerství a Education tak bylo umožněno užívat předmětné nebytové prostory v rozsahu naplňujícím účel a cíl vymezený jak v projektu celoživotního vzdělávání 1st International School, tak účel a cíl vymezený v rozhodnutí o účasti státního rozpočtu a strukturálních fondů EU na financování tohoto projektu.

Zpracoval